

ПРИЛОЖЕНИЕ I: МОЛДОВА: ПИСЬМО О НАМЕРЕНИЯХ

Кишинэу, 24 марта 2011 г.

Г-ну Доминику Стросс-Кану
Директору-распорядителю
Международного валютного фонда
700 19th Street NW
Вашингтон, округ Колумбия, 20431, США

Уважаемый г-н Стросс-Кан,

Поддерживаемой Международным валютным фондом программе принадлежит решающая роль в восстановлении стабильности и укреплении доверия в Республике Молдова. Благодаря тому, что в 2010 году рост был значительно выше прогнозируемого, размеры ВВП в основном восстановились до уровня докризисных. Темпы инфляции – под контролем, дефицит бюджета значительно сократился. Эти замечательные результаты были достигнуты, несмотря на переживаемые экономикой сложности: для налогово-бюджетной корректировки и содействия стимулируемому экспортом росту требуются глубокие структурные реформы; с ростом международных цен на продукты питания и энергоносители возобновляется инфляционное давление; создание рабочих мест отстает, и уровень безработицы по-прежнему превышает докризисный.

Выполнение программы в целом идет нормально. Все запланированные на конец сентября 2010 года количественные критерии реализации и большинство запланированных на конец декабря 2010 года ориентировочных показателей соблюдены. Однако сложная политическая обстановка 2010 года и непредвиденные технические осложнения сыграли свою роль, и некоторые предусмотренные программой контрольные показатели структурных преобразований пока не выполнены. В следующем периоде мы безотлагательно приступим к выполнению этих мер, а также новых реформ, предусмотренных в нашем соглашении с МВФ. В качестве предварительной меры для завершения настоящего обзора принят согласующийся с целями программы уровень дефицита бюджета на 2011 год. Нами также подготовлен и передан для информации Исполнительному Совету МВФ Годовой отчет о ходе работы по выполнению нашей Стратегии национального развития.

Принимая во внимание наши успехи и приверженность к выполнению программы, просим завершить второй обзор программы, поддерживаемой Расширенным механизмом кредитования (ESCF) и Механизмом расширенного финансирования (EFF), с сопутствующей выплатой 50 миллионов СПЗ. Так как рассмотрение наших обращений Исполнительным Советом состоится в начале апреля 2011, мы также просим о неприменении положений критериев реализации на конец марта. Третий обзор программы с оценкой ее выполнения на основе критериев реализации на конец марта 2011 года и соответствующих показателей структурных преобразований, предусматривается провести в июне 2011 года.

Повышение благосостояния населения страны через реформы, содействующие устойчивому росту и сокращению бедности, остается приоритетной задачей Молдовы. В предстоящем периоде основное внимание нашей программы будет сосредоточено на поддержании намеченных темпов бюджетной корректировки; сдерживании инфляционного давления; укреплении финансовой

стабильности банковского сектора; реструктуризации энергетического сектора; осуществлении долгожданной реформы образования и других структурных реформ в поддержку переориентирования Молдовы на стимулируемый экспортом рост.

Считаем, что меры политики, изложенные в приложенном Дополнительном Меморандуме об экономической и финансовой политике, адекватны для достижения этих целей, но мы также предпримем, при необходимости, дополнительные меры. Мы будем консультироваться с Фондом в отношении утверждения таких дополнительных мер перед тем, как пересматривать какие-либо включенные в меморандум меры политики, в соответствии с процедурами МВФ в части консультаций. Мы будем сообщать МВФ запрашиваемую информацию, необходимую для мониторинга выполнения программы. Также, мы продолжим консультироваться с Фондом в отношении мер нашей экономической политики после истечения настоящей договоренности, в соответствии с процедурами МВФ в данном вопросе, до тех пор, пока у нас будут нереализованные заимствования в рамках траншей по льготным кредитам.

Искренне Ваши,

/s/

Влад Филат
Премьер министр
Правительство Республики Молдова

/s/

Валериу Лазэр
Вице-премьер-министр
Министр экономики

/s/

Вячеслав Негруца
Министр финансов

/s/

Дорин Дрэгуцану
Президент
Национальный банк Молдовы

Приложение: Дополнительный Меморандум об экономической и финансовой политике

ПРИЛОЖЕНИЕ II: ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ МЕМОРАНДУМ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ

24 марта 2011 г.

1. Настоящим документом дополняются и обновляются Меморандумы об экономической и финансовой политике (МЭФП), подписанные властями Республики Молдова 14 января и 30 июня 2010 года. В нем учтены последние макроэкономические данные, и введены как корректировки политики, так и дополнительные меры политики, необходимые для достижения целей программы. Выполнение принятых нами ранее обязательств по программе остается на нашей повестке дня.

I. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И ПРОГНОЗ

2. **В 2010 году рост оказался выше ожидаемого, и ожидается, что экономический рост продолжится.** В 2010 г. реальный ВВП вырос на 6,9 процентов, перекрыв зарегистрированное в 2009 году 6 процентное сокращение. Надеемся, что в 2011 году и далее экономический рост вернется к своим устойчивым темпам в размере 4,5-5 процентов. Ожидается, что в ближнесрочной перспективе ускорение роста произойдет за счет увеличения объемов внутреннего спроса, экспорта и инвестиций, чему будут способствовать положительные результаты реформ по либерализации торговли, более благоприятные внешние условия и растущая конкурентоспособность.

3. **В 2011-12 годах дезинфляция должна продолжиться, вопреки сильным внешним шокам.** Несмотря на корректировку тарифов в энергетическом секторе, ослабление курса лея и более высокие ставки акцизов, в 2010 году инфляция была под контролем и сохранилась на уровне около 8 процентов, а базовая инфляция снизилась до уровня ниже 5 процентов. Согласно нашим основным прогнозам международных цен на продукты питания и энергоносители, мы ожидаем дальнейшего сокращения инфляции до 7,5 процентов в 2011 году и до примерно 5 процентов – среднесрочного установленного НБМ целевого показателя – на конец 2012 года. Однако мы признаем риск того, что дальнейшее увеличение международных цен на продукты питания и энергоносители и более быстрое, чем ожидалось, восстановление внутреннего спроса может привести к общей инфляции выше прогнозируемого уровня.

4. **Устойчивое восстановление экономики привело к росту доходов бюджета и способствовало улучшению состоянию бюджета.** В 2010 году доходы в номинальном выражении значительно превысили программные прогнозы, но их доля в ВВП не достигла планируемого уровня, в основном, из-за того, что значительную часть роста ВВП составил рост большей частью необлагаемого налогами сельского хозяйства. Контрольные показатели по расходам были также выполнены без проблем, хотя, в основном, это произошло из-за более низкого расходования бюджета капиталовложений, вызванного нехваткой мощностей. В результате кассовый дефицит бюджета сократился до 2,5 процента ВВП, что гораздо ниже целевого показателя по программе, составляющего 5,4 процента ВВП.

5. **В 2010 году дефицит текущего счета платежного баланса - после резкого падения до выражаемого однозначной цифрой уровня в 2009 году - вырос и останется повышенным в 2011 году.** Растущий спрос на потребительские и инвестиционные товары привел к повышению дефицита текущего счета примерно до 12,75 процентов ВВП в 2010 году. Те же факторы спроса, одновременно с высокой стоимостью импортируемых энергоносителей, вероятнее всего, приведут к большему повышению этого дефицита в 2011 году. В 2011 году этот больший дефицит будет, в основном, финансироваться за счет официальной помощи, притока частного капитала и прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Мы осознаем, что по мере быстрого удовлетворения потребностей экономики в заимствованиях, дальнейшие внешние заимствования должны будут идти более умеренными темпами. Мы ожидаем, что с 2013 года – благодаря нашим усилиям по

продвижению экспорта, а также восстановлению экономики в странах-партнерах по торговле - возросший экспорт перекроет рост импорта, и дефицит текущего счета внешних операций сократится до уровня, равного 10 процентам ВВП.

6. **Ситуация в финансовом секторе также улучшилась: растет объем внутреннего кредитования, а доля проблемных кредитов падает.** После сокращения в 2009 году внутреннее банковское кредитование в 2010 году выросло примерно на 13 процентов, и процентные ставки снизились. В это же время доля проблемных кредитов сократилась до 13.3 процента, отражая, частично, и их списание. Банки также поддерживают большие резервы ликвидности и капитала, сохраняя устойчивость к потенциальным рискам.

II. ПЕРЕСМОТРЕННЫЕ ПРИНЦИПЫ ПОЛИТИКИ НА 2011-12 ГОДЫ

A. Налогово-бюджетная политика

7. **Основываясь на более высоких, чем ожидалось, бюджетных результатах 2010 года, курс структурной бюджетной корректировки будет продолжен в 2011-12 годах.** Наша цель – сократить уровень дефицита структурного бюджета (исключая гранты) – т.е. дефицита бюджета, скорректированного с учетом эффектов экономических циклов – с 5,5 процентов ВВП в конце 2010 года до 4,5 процентов ВВП в 2011 году, и до 3,5 процентов ВВП к концу 2012 года. Благодаря этому, в большой степени будет устранена зависимость бюджета от иностранной помощи, и укрепится устойчивость государственных финансов к макроэкономическим рискам. В этой связи мы продолжим сдерживать недоступный нам по средствам фонд заработной платы государственного сектора и малоприоритетные текущие расходы, одновременно укрепляя доходную часть путем мер налоговой политики и совершенствования налогового администрирования. Использование освободившихся бюджетных средств на увеличение инвестиций в инфраструктуру и оказание адресно-направленной социальной помощи наиболее нуждающимся позволит нам достичь общих целей развития.

8. **Следующим шагом будет принятие нами бюджета на 2011 год с уровнем дефицита, равным 1,9 процента ВВП (предварительная мера).** Мы прогнозируем, что в 2011 году доходы бюджета составят 37,75 процента ВВП, в результате успешного хода реформы налогового администрирования, повышения ставки акцизов на табак и крепкие алкогольные напитки – в соответствии с нашими планами ассоциирования с ЕС – и повышения некоторых местных налогов и сборов. Реализация различных описанных ниже структурных реформ позволит нам сократить текущие расходы на 1,5 процент до уровня 34,5 процента ВВП. В то же время будет гарантировано расходование приоритетной социальной помощи, а капитальные расходы повысятся до уровня 5,25 процента ВВП. В случае отклонения экономических перспектив и доходов бюджета от наших текущих прогнозов мы будем стремиться сохранить намеченную структурную бюджетную корректировку.

9. **С ослаблением текущего давления на бюджет, структурные реформы помогут сдержать большой фонд заработной платы государственного сектора, высвободив средства на меры по сокращению бедности.** Значительные усилия по оптимизации в секторе образования (абзац 19) помогут финансировать запланированное на сентябрь 2011 года увеличение заработной платы учителей. В течение 2011 года другие ограничения заработной платы публичного сектора будут сохранены, как предусмотрено законом N355, с поправками от октября 2009 г. Единственное исключение будет сделано для имеющих низкий уровень дохода вспомогательного персонала в бюджетном секторе (с зарплатой ниже 1500 леев); их заработная плата будет проиндексирована в среднем на 8,5 процента, начиная с 1 июля 2011 года, с целью смягчения эффекта более высоких, чем ожидалось, цен на продукты питания и энергоносители, и во избежание отрицательных стимулов к участию в рынке труда. Также, верхний предел численности занятых в государственном

секторе будет зафиксирован на уровне 212000 позиций на конец 2011 года, отражая эффект реформ в секторе образования, а в 2011 году все превышающее это количество вакансии будут сокращены.

10. Больше внимание будет уделяться синхронизации работы по бюджетной корректировке на центральном и местном уровнях. Органы местного самоуправления получат большую степень контроля в части ставок местных налогов и сборов для улучшения планирования доходов. В частности, к концу марта 2011 года мы обеспечим принятие парламентом необходимых поправок к законодательству, снимающих ограничение по верхним пределам существующих местных налогов и сборов. Это позволит муниципалитету Кишинэу собрать не менее 100 миллионов леев дополнительных доходов для финансирования - кроме всего прочего (обсуждаемого в абзаце 21) - своей программы надбавок к заработной плате и помощи на отопление в 2011 году. К концу 2011 года практика предоставления таких выплат будет прекращена. Министерство финансов будет проверять исполнение данных обязательств.

11. Впредь нами будет продолжено сокращение текущих расходов, высвобождая при этом достаточный объем средств для крупных государственных инвестиций. В 2012 году нашей целью будет дальнейшее сокращение дефицита бюджета до уровня 0,75 процентов ВВП, главным образом, путем дальнейшей рационализации текущих расходов (1 процента ВВП), подкрепляемой структурными реформами (абзацы 19- 22), которые будут начаты в 2011 году, и принесут плоды в среднесрочной перспективе. Для обеспечения устойчивости государственных финансов в среднесрочной перспективе потребуются также реализация следующих мер:

- Для сокращения расходов на товары и услуги нами будет настойчиво продолжена - с помощью Всемирного Банка - реформа в области государственных закупок. Благодаря этой начинающейся в 2011 году поэтапной реформе, будут снижены затраты бюджета на товары и услуги путем автоматизации процесса подачи заявок на поставку товаров и услуг в центральное государственное агентство по закупкам.
- Для совершенствования контроля над планированием и исполнением бюджета нами подготовлен проект закона о публичных финансах и отчетности, который введет налогово-бюджетный механизм, основанный на правилах, усилит бюджетную дисциплину и повысит прозрачность. Мы ожидаем принятия этого закона парламентом к концу сентября 2011 года и использования его в подготовке бюджета на 2012 год.
- Для обеспечения наиболее эффективного распределения средств на капитальные расходы нами будет пересмотрен перечень существующих и предусмотренных капитальных проектов с целью установления приоритетности их выполнения на основании их рентабельности и потенциала экономического роста. При пересмотре будут также учтены предыдущий уровень исполнения и потенциал для реализации.
- Для обеспечения реализации недавно утвержденной стратегии по соблюдению требований в области налогового законодательства к 30 апреля 2011 года Государственной налоговой службой (ГНС) будут подготовлены операционные планы по выполнению стратегии, включающие налоговые проверки, сбор задолженности и деятельность службы по работе с налогоплательщиками (**контрольный показатель структурных преобразований**). Кроме того, к 30 сентября 2011 года нами будет подготовлен и представлен парламенту проект закона, позволяющего проводить оценку дохода физических лиц косвенным методом по имеющемуся у них имуществу и другим показателям, как предусмотрено стратегией. Исходя из этого, к 31 декабря 2011 года нами будут разработаны операционные планы по укреплению налоговых проверок, контролю исполнения законодательства, охвату имеющих высокие доходы физических лиц и работе с ними в части соблюдения ими требований налогового законодательства.

- Нами будет реформирован устаревший механизм оплаты пособий по временной нетрудоспособности. К 31 марта 2011 года нами будут внесены поправки в законодательство - вступающие в силу 1 июля 2011 года (**контрольный показатель структурных преобразований на конец апреля**) - по которому финансовые обязательства по оплате первого дня больничного листа несет работник, а второго дня – работодатель. Дальнейшими поправками к законодательству, сопровождающими принятие бюджета на 2012 год, количество оплачиваемых работодателем дней больничного листа будет увеличено до 3 дней в 2012 году, 4 дней – в 2013 году и 6 дней – в 2014 году.
- Льготы раннего выхода на пенсию будут постепенно упразднены. К 31 марта 2011 года нами будет принят закон, в соответствии с которым, начиная с 1 июля 2011 года, обязательный возраст выхода на пенсию государственных служащих, судей и прокуроров будет увеличиваться каждый год на шесть месяцев для доведения его до общепринятого пенсионного возраста (**контрольный показатель структурных преобразований на конец апреля**). Этим же законом требование обязательной уплаты взносов социального страхования будет распространено на всех физических лиц, работающих в Молдове, согласно двусторонним договорам. Другим законом, который предстоит принять 31 марта 2011 года, будет введено увеличение требуемого для выхода на пенсию стажа внесения взносов с 30 до 35 лет (и с 20 до 25 лет для военных и полицейских) путем увеличения стажа на шесть месяцев ежегодно, начиная с 1 июля 2011 года.
- На основании выводов и рекомендаций последней миссии МВФ по технической помощи нами будут реализованы меры по рационализации использования медицинской помощи. В частности, с 1 января 2011 года нами будет введен платеж для незастрахованных лиц в размере 20 леев за обращение за первичной медицинской помощью с тем, чтобы стимулировать их включение в систему медицинского страхования. С 1 января 2013 года нами будут введены небольшие платежи за каждое обращение к врачу и в больницу (5 леев за обращение за первичной помощью, 10 леев – за обращение к специалистам и 20 леев за госпитализацию) для всех других категорий пациентов, включая тех, кто получают в настоящее время медицинские услуги бесплатно. Благодаря этой мере, будут увеличены доходы, и будет сдерживаться использование помощи без надобности, и, таким образом, будет уменьшено бремя на систему. С этой целью, к концу апреля 2011 года нами будет подготовлен план действий с подробным описанием необходимых изменений в законодательстве, технической подготовки и кампании по информированию населения.

В. Денежно-кредитная политика и политика обменного курса

12. **Денежно-кредитная политика НБМ будет направлена на достижение его целевого ориентира по инфляции на конец 2012 года на уровне $5 \pm 1,5$ процента.** Учитывая быстрое восстановление экономики, сокращающийся разрыв между фактическим и потенциальным объемом производства (девиация ВВП) и инфляционное давление в результате растущих международных цен на продукты питания и энергоносители, направление денежной политики НБМ будет постепенно смещаться с поддержки экономического восстановления на решение инфляционных рисков. В этом контексте недавние меры НБМ по ужесточению политики – повышение процентной ставки политики на 100 базисных пунктов и повышения нормы обязательного резервирования с 8 до 11 процентов - являются адекватными для снижения текущей обеспокоенности уровнем инфляции. Дальнейшее ужесточение политики должно проводиться при условии заметного ускорения роста кредитов или повышающихся инфляционных ожиданий.
13. **В то же время НБМ продолжит укрепление операционных и законодательных основ денежно-кредитной политики.** Как предусмотрено, с переходом к таргетированию инфляции, ориентировочный показатель денежной базы по программе с марта 2011 года применяться не

будет. Тем не менее, НБМ продолжит внимательно следить за ростом денежных агрегатов, как показатель характеризующий внутренний спрос, и любые резкие и устойчивые колебания денежных агрегатов смогут вызвать действия на уровне политики. Параллельно НБМ будет и далее развивать свой потенциал в части информирования, исследования и прогнозирования. Что касается законодательной базы, к концу сентября 2011 года НБМ будут предложены поправки к закону о центральном банке с целью укрепления независимости НБМ в соответствии с передовой международной практикой, и установления надлежащих механизмов внутреннего контроля над корпоративным управлением НБМ.

14. Наряду с этим, политика НБМ в отношении обменного курса останется согласованной с целями программы. В частности, интервенции НБМ на валютном рынке будут и впредь направлены на сглаживание хаотичных изменений, но не будут противодействовать устойчивому давлению в сторону понижения валютного курса, если такое явление будет наблюдаться. В случае если притоки капитала превысят прогнозируемые по программе, НБМ ускорит темпы накопления резервов для обеспечения достаточного запаса устойчивости к остающейся высокой внешней уязвимости.

С. Политика в финансовом секторе

15. Для укрепления финансовой стабильности нами будут приняты меры в отношении квазифискальных обязательств, возникших в следствии недавних усилий по регулированию кризиса. Решение правительства о защите от убытков депонентов обанкротившегося в 2009 году «Инвестприватбанка» (IPB) было необходимым шагом, чтобы избежать возможной паники и изъятия вкладов населения из банков. Однако в результате выплаты этих вкладов за счет кредита, полученного IPB от «Банка де экономий» (BEM) - который был в свою очередь обеспечен ссудой НБМ на поддержание ликвидности - появилась долговая нагрузка на баланс BEM, которая в настоящее время затрудняет его развитие. Для решения этой проблемы, к концу мая 2011 года правительством будет выдано BEM долгосрочное долговое обязательство на сумму равную остаточной номинальной стоимости займа BEM, выданного IPB, путем выкупа этого займа, либо – при условии договоренности с миноритарными акционерами – рекапитализации банка. Одновременно, НБМ рассмотрит возможность продления на ограниченный срок своего займа BEM с целью ослабления сопутствующего риска ликвидности и будет проводить работу с BEM и ликвидатором IPB по ускорению продажи активов IPB. Фонд гарантирования вкладов примет на себя обязательство по чистой сумме издержек в связи с возвратом денег вкладчикам IPB и может ввести специальный дополнительный взнос по страхованию вкладов с целью постепенного возмещения правительству стоимости выданного BEM долгового обязательства.

16. Нами будет завершено внедрение недостающих элементов нашей системы планирования непредвиденных обстоятельств с целью улучшения управления на случай будущих рисков. Вслед за недавно проведенным укреплением системы реорганизации проблемных банков и образованием Комитета высшего уровня по финансовой стабильности (КФС) был подписан меморандум о взаимопонимании между ведущими учреждениями, реагирующие на чрезвычайные финансовые ситуации. Мы намереваемся, в качестве следующего шага к концу июня 2011 года внедрить для каждого участника меморандума о взаимопонимании конкретные планы на случай непредвиденных обстоятельств. Этими планами будет создана система действий на случай непредвиденных ситуаций, основанная на четком наборе инструментов, разделении ролей, обязанностях, и каналах координации между участвующими сторонами.

17. На будущее, по мере повышения темпов роста кредитования со стороны НБМ, потребуются укрепить имеющуюся у него систему банковского надзора путем улучшения сбора данных и сокращения возможностей регуляторного арбитража. С этой целью, исходя из передовой международной практики, НБМ разработает для коммерческих банков новую систему отчетности, позволяющую проводить более подробный анализ данных финансового сектора.

Также, к концу сентября 2011 года НБМ и Национальной комиссией по финансовым рынкам с помощью Всемирного Банка будут изучены возможности создания единой базы надзора, объединяющей все финансовые институты, включая банки, лизинговые компании, сберегательные и кредитные ассоциации и организации микрофинансирования, а также страховые компании и пенсионные фонды, и внесены соответствующие предложения. И наконец, к концу сентября 2011 года НБМ в сотрудничестве с Всемирным Банком проведет оценку возможности создания публичного кредитного бюро для содействия обмену информацией между банками и осуществления ими разумной кредитной политики.

18. **Несмотря на некоторые задержки в прошлом, идет разработка мер по укреплению системы реструктурирования долгов и контроля исполнения контрактных обязательств, которые будут внедрены в ближайшие месяцы.** Национальным банком Молдовы уже разрешена ускоренная переклассификация реструктурированных кредитов в категории с меньшим риском. Теперь мы обеспечим принятие парламентом к концу сентября 2011 года поправок к законодательным актам, описанных в меморандуме от 30 июня 2010 года (абзац 15), с целью ускорения сроков и предсказуемости реализации залога банками, и усиления заинтересованности банков в реструктурировании проблемных кредитов (**контрольный показатель структурных преобразований**). Далее, мы предпримем усилия - при технической помощи Всемирного Банка и в консультации с персоналом МВФ - с целью укрепления и упрощения других элементов механизма несостоятельности. Проект с конкретными поправками к законодательству в этой области будет принят правительством к марту 2012 года.

Д. Структурные реформы

Повышение эффективности государственного сектора

19. **В следующие месяцы нами будет внедрена комплексная реформа сектора образования, имеющего слишком большой размер.** Главная цель реформы – сокращение избыточных мощностей, создание более рациональной и хорошо оснащенной системы образования с имеющим надлежащую подготовку и оплату персоналом, и обеспечивающей образование в соответствии с требованиями, предъявляемыми современной экономикой. Реформа будет направлена на оптимизацию наполняемости классов, школ и численности занятых. Большая часть сэкономленных бюджетных средств и финансовой помощи Всемирного Банка будет использована на повышение качества школ, обеспечение транспортировки учащихся и ремонта дорог по маршрутам движения школьных автобусов. При этом, начиная с 2013 года, в результате реформы будет достигнута чистая экономия на постоянной основе около [0,5] процента ВВП. В состав нашей стратегии реформ входят следующие элементы:

- *Оптимизация наполняемости классов.* До 1 сентября 2012, нами будут увеличены размеры классов до 30-35 учащихся в больших школах, и до 20-25 учащихся – в остальных. С этой целью к концу июля 2011 года нами будут приняты поправки к закону для снятия действующих нормативов, предусмотренных в Законе об образовании. В результате этого, количество учительских ставок будет сокращено на 1736, из них 390 в 2011 году, и в результате экономия составит около 94 миллиона леев ежегодно.
- *Оптимизация школьной сети.* В этом году начнется постепенная консолидация школьной сети путем закрытия школ, имеющих недостаточную численность учащихся, и обеспечения перевозки учащихся до ближайшей окружной школы. В результате полного внедрения данной меры в 2011-13 году, количество штатных позиций педагогического и непедагогического персонала должно сократиться на 2661 и 1426 единиц, соответственно; и по завершении экономия составит 136 миллионов леев в год. Мы будем преследовать цель

сокращения сопутствующих транспортных расходов на 61 миллион леев в год, и обратимся за помощью к международному финансовому сообществу для покрытия этих расходов.

- *Сокращение непедагогического персонала и вакансий.* В качестве первого шага нами будет немедленно прекращен прием на работу непедагогического персонала, и сокращено 2400 вакансий в секторе. Вместе с этим, в закон о бюджете на 2011 год нами будет включено положение, устанавливающее верхний предел фонда заработной платы в секторе образования, в результате чего к 2011-12 учебному году во всех районах персонал учреждений образования сократится в среднем на 5 процентов от уровня конца 2010 года (5300 позиций в целом по стране). В расчете на год эти меры должны принести экономию в размере 175 миллионов леев.
- *Повышение гибкости трудовых отношений в секторе.* Органам местного самоуправления для проведения консолидации школ и наполняемости классов также потребуются поддержка и большая гибкость в действиях. К концу июля 2011 года нами будут приняты поправки к Трудовому Кодексу и другим законодательным актам для: (i) введения обязательных трудовых договоров с фиксированным сроком (на один год) для учителей старше пенсионного возраста; и (ii) предоставления директорам школ права принимать решения о приеме на работу и увольнении не на основании стажа, а на основании реальных потребностей и качестве работы. Экономия средств в результате выполнения этой меры составит, по оценкам, 48 миллионов леев.
- *Внедрение нормированной системы финансирования на каждого учащегося.* После успешного экспериментального внедрения системы нормированного подушевого финансирования в районах Кэушень и Рышкань, начиная с 1 января 2012 года, в систему будут включены еще 9 районов и муниципии Кишинэу и Бэлць. Этой системой будут созданы сильные стимулы для оптимизации финансовых показателей деятельности школ. В 2013 году внедрение этой системы будет проведено по всей стране.
- *Перевод затрат на социальную защиту в образовании на принцип проверки нуждаемости (проверки материального положения).* К концу июня 2011 года в консультации с Всемирным Банком и другими партнерами нами будут детально пересмотрены все социальные расходы в бюджете на образование (стипендии, помощь на проживание, школьное питание и другие) с целью выявления вариантов для лучшей адресной направленности такой помощи наиболее нуждающимся категориям.

Правительством – в консультации с Всемирным Банком – будет разработан и принят к концу марта 2011 года подробный план действий по осуществлению данной реформы.

20. Реформа государственной службы будет проведена нами таким способом, который повысит эффективность без дестабилизации состояния бюджета. С этой целью для сотрудников центральной публичной администрации нами разработано описание новых должностных функций и обязанностей сотрудников центральных органов государственного управления вкуче с системой оплаты труда по заслугам, качеству и производительности. Выполнение этой реформы будет начато в октябре 2011 года и мы обеспечим ее выполнение таким образом, чтобы это не повлияло на размер совокупного фонда заработной платы государственного сектора, в процентах ВВП.

21. В части энергетического сектора, до завершения разработки и реализации стратегии комплексного реструктурирования этого сектора в сотрудничестве с Всемирным Банком и другими партнерами, мы предпримем усилия по достижению устойчивого механизма оплаты текущего потребления. Для обеспечения стабильного функционирования этого сектора Министерством экономики, муниципальными властями Кишинэу и ведущими участниками энергетического сектора будут предприняты усилия по проведению доброжелательных переговоров касательно меморандума о взаимопонимании, включающему следующие ключевые элементы: (i) ежемесячный график платежей поставщикам энергоносителей, совместимый с типичными отставаниями в процессе сбора дебиторской задолженности предприятием «Термоком» в течение отопительного сезона; (ii) полную оплату текущей задолженности предприятием «Термоком» до следующего отопительного сезона; (iii) механизм покрытия кассового дефицита, возникающего в случае каких-либо отставаний в процессе сбора платежей предприятием «Термоком», или банковская гарантия от муниципалитета Кишинэу, которая подкрепила бы выполнение предприятием «Термоком» согласованного графика платежей; (iv) обязательство кредиторов воздерживаться от блокирования счетов, пока меморандум о взаимопонимании соблюдается. В этом контексте муниципалитетом Кишинэу будет предусмотрен в бюджете и полностью выплачен к концу марта 2011 года его остающийся долг «Термокому» в размере 64 миллиона леев.

22. В тоже время нами будет принят ряд поправок к законодательным и нормативным актам, которые помогут обеспечить окупаемость затрат в отопительном секторе. К концу августа 2011 года нами будут приняты необходимые поправки к законодательным/ нормативным актам с целью повышения оплаты за отопление квартир, имеющих автономное отопление, с 5 до 20 процентов среднего размера оплаты за отопление. Такое повышение соответствует принятой в регионе практике, и коснется, в основном, потребителей со сравнительно высокими доходами. В то же время Министерством регионального развития и строительства, муниципалитетом Кишинэу, «Термокомом» и предприятием водоснабжения «Апэ Канал» будут приняты меры по прекращению постоянных потерь вызванных недоучета в выставленных счетах поставленных объемов горячей и холодной воды; меры по решению этой проблемы будут также предприняты другими муниципалитетами. Для содействия своевременному сбору платежей за отопление нами к концу августа 2011 года будут приняты необходимые поправки к законодательным/нормативным актам, предусматривающие 40-процентную минимальную оплату ежемесячных счетов и устанавливающие 1 августа в качестве последнего срока оплаты всех счетов за отопление за прошедший отопительный сезон.

23. С постепенным улучшением международного инвестиционного климата правительством будет ускорена работа по избавлению от подсобных (непрофильных) активов. В первой половине 2011 года правительством с помощью МФК будет привлечен консультант для рассмотрения различных вариантов участия частного сектора в предприятии «Молдтелеком». В то же время к середине 2011 года правительство расширит список государственного имущества подлежащего приватизации. Этим будет открыта дорога приватизации других крупных государственных компаний. К концу сентября 2011 года правительство обратится к различным международным финансовым организациям в поиске консультанта для рассмотрения вариантов скорейшей продажи «Эйр Молдова». Также к концу сентября 2011 года нами будет разработан план действий для приватизации «Банка де Экономий» и, при необходимости, возобновлен наем консультанта по приватизации.

Улучшение делового климата и устранение торговых барьеров

24. Запрет на экспорт пшеницы, введенный в начале 2011 года в ответ на сокращающиеся запасы зерна, будет снят как можно скорее, и нами не будут вводиться новые торговые барьеры. Мы планируем снятие этого запрета к концу апреля 2011 года, при условии улучшения внутренних и региональных поставок зерна. Кроме того, мы воздержимся от введения любых

новых тарифных или нетарифных барьеров экспорту. К концу мая 2011 года нами также будет проведена оценка существующих тарифных и нетарифных торговых барьеров и их соответствия обязательствам Молдовы перед ВТО в отношении доступа к рынку, и будет разработан план действий по их постепенному устранению.

25. Мы продолжим нашу работу в области реформ с целью сокращения бюрократизма, обеспечения конкурентоспособности и стимулирования инвестиций и экспорта. В 2011 году будет продолжено выполнение ранее согласованных мер, и будут внедрены новые инициативы:

- С 1 января 2012 года возможность получения возмещения НДС на новые закупки инвестиционных товаров (за исключением зданий и автомобилей) будет распространена на территорию всей страны. Принятие парламентом поправок к законодательству ожидается совместно с принятием бюджета на 2012 год.
- Нами будет проводиться пересмотр и оптимизация правил регулирования предпринимательской деятельности и требований, касающихся получения разрешений, с тем, чтобы они не создавали дополнительное бремя для бизнеса. Мы сократим частотность проверок предприятий государственными организациями и пересмотрим полномочия организаций, чтобы устранить дублирование функций, либо объединить организации, имеющие схожие функции. В ходе проверок ГНС будет воздерживаться от проведения повторной проверки ранее проверенных периодов, если по ним не появилось новых существенных сведений.
- С целью содействия экспорту правительством, при помощи Всемирного Банка, к концу сентября 2011 года будет принят подробный план по оказанию помощи местным производителям, стремящимся соблюдать ветеринарные стандарты и стандарты безопасности продуктов питания ЕС. Благодаря этому, будет облегчен доступ сельскохозяйственной продукции Молдовы на европейские рынки. Нами также будут упрощены требования по репатриации выручки за экспорт путем продления периода репатриации и сокращения штрафов за несоблюдение.
- В целях обеспечения конкурентоспособности и содействия созданию рабочих мест в экономике, до конца сентября 2011 года нами будет подготовлен проект поправок к законодательным актам с целью устранения привязки заработной платы в экономике к минимальной гарантированной заработной плате.

26. Мы продолжим сосредотачивать внимание на сокращении бедности и повышении адресной направленности нашей социальной помощи, поощряя при этом активное участие в рынке труда. В частности, мы намереваемся, начиная с 1 июля 2011, увеличить гарантированный минимальный месячный доход (ГММД) с 530 леев до 575 леев; и расширить охват программой адресной социальной помощи с 38 процентов (на конец 2010 года) до 50 процентов в 2011 году, и 65 процентов в 2012 году. А также:

- Новый уровень ГММД будет положен в основу определения порога дохода для получения помощи на отопление с ноября 2011 года в соответствии с принятым в июле 2010 года законом №180 и Решением Правительства №1142 от декабря 2010 года. В частности, порог будет принят на уровне 805 лев, что в 1,4 раза выше уровня ГММД. Из-за недостаточного административного потенциала для учета всех соискателей помощи на отопление в рамках плана социальной помощи с проверкой нуждаемости, механизм оказания помощи на отопление будет нами применен с ноября-декабря 2010 года по январь-март 2011 года. В частности эта помощь будет

предоставляться бенефициарам социальной помощи по схеме с проверкой нуждаемости, и пенсионерам, имеющим пенсию менее 900 леев.

- К концу апреля 2011 года нами, в сотрудничестве с Всемирным Банком, будет разработан и утвержден план постепенного свертывания к концу 2012 года всей системы номинальных компенсаций, за исключением оказываемой в настоящее время помощи участникам ликвидации последствий аварии на АЭС в Чернобыле и пострадавшим в ней, а также ветеранам войны.
- Социальная помощь безработным будет предоставляться при условии активного поиска работы, и отказ от принятия предложения о занятости будет основой для лишения права участия в программе социальной помощи на основе проверки нуждаемости.
- К концу июня 2011 года нами будут внесены поправки в законодательные и нормативные акты, регулирующие страхование безработных, с целью использования фактической - а не средней по экономике - заработной платы для расчета пособия по безработице и увеличения требуемой продолжительности предшествующего периода занятости с шести до девяти месяцев для получения права на пособие.
- И наконец, к концу сентября 2011 года нами будет проведен всесторонний обзор всех социальных выплат, не основанных на проверке нуждаемости, и разработаны предложения по реформе с целью начала реализации в 2012 году.

Мониторинг программы

27. **Мониторинг программы будет проводиться посредством полугодовых обзоров, по предусмотренным первоочередным мерам, количественным критериям исполнения и ориентировочным показателям, а также по контрольным показателям структурных преобразований.** Поэтапность траншей в рамках соглашения и график обзоров изложены в Таблице 1 настоящего Меморандума. Перечень количественных критериев реализации и ориентировочных показателей остается таким же, как предусмотрено в абзаце 27 МЭФП от 14 января 2010 года, за исключением показателя по денежной базе, который после 31 марта 2011 года применяться не будет. Установлены новые критерии исполнения и ориентировочные показатели на 30 июня 2011 года, 30 сентября 2011 года, 31 декабря 2011 года и 31 марта 2012 года (Таблица 2). Установленные в качестве критериев исполнения показатели будут также служить ориентировочными показателями на конец июня 2011 года и конец декабря 2011 года. Предварительные меры для завершения второго обзора и контрольные показатели структурных преобразований приведены в Таблице 3. Предварительные меры, если таковые будут, и контрольные показатели структурных преобразований для четвертого обзора будут впоследствии определены во время проведения третьего обзора. Описанные в настоящем меморандуме договоренности в отношении критериев исполнения и структурных мер более подробно изложены в прилагаемом к настоящему меморандуму ТМД.

28. **В соответствии с процедурами механизма расширенного кредитования мы представили Фонду годовой отчет о ходе реализации Национальной стратегии развития (2001-11).** Данный отчет, который будет предоставлен Совету директоров МВФ, отражает хорошие достижения в сокращении бедности. В 2009 году, несмотря на воздействие кризиса, почти все показатели Целей развития тысячелетия улучшились. Выполнение более половины показателей идет по плану, в соответствии с целями, обозначенными на 2010 и 2015 годы.

Tabelul 1. Moldova: Debursarea fondurilor și termenii de efectuare a revizuirilor în conformitate cu aranjamentele ECF/EFF 1

Data disponibilității	Condiții	(milioane de DST)			Procent din cotă		
		Total	din care		Total	din care	
			ECF	EFF		ECF	EFF
29 ianuarie 2010	Aprobarea programului de către Consiliul de directori executivi al FMI	60.00	40.00	20.00	48.70%	32.5%	16.2%
30 iunie 2010	Respectarea criteriilor de performanță la finele lunii martie și finalizarea primei revizuri	60.00	40.00	20.00	48.70%	32.5%	16.2%
31 decembrie 2010	Respectarea criteriilor de performanță la finele lunii septembrie și finalizarea celei de-a doua revizuri	50.00	40.00	10.00	40.58%	32.5%	8.1%
30 iunie 2011	Respectarea criteriilor de performanță la finele lunii martie și finalizarea celei de-a treia revizuri	50.00	20.00	30.00	40.58%	16.2%	24.4%
31 decembrie 2011	Respectarea criteriilor de performanță la finele lunii septembrie și finalizarea celei de-a patra revizuri	50.00	16.96	33.04	40.58%	13.8%	26.8%
30 iunie 2012	Respectarea criteriilor de performanță la finele lunii martie și finalizarea celei de-a cincea revizuri	50.00	13.92	36.08	40.58%	11.3%	29.3%
31 decembrie 2012	Respectarea criteriilor de performanță la finele lunii septembrie și finalizarea celei de-a șasea revizuri	49.60	13.92	35.68	40.26%	11.3%	29.0%
Total		369.60	184.80	184.80	300.0%	150.0%	150.0%

Sursă: Estimările și prognozele personalului FMI.

Notă: Suma totală în valoare de 95 milioane de DST, alocată în cadrul ECF, va fi debursată Ministerului Finanțelor pe contul BNM, pentru susținere bugetară. Această sumă va fi împărțită între primele trei achiziții, după cum urmează: (i) 40 milioane de DST din prima procurare; (ii) 40 milioane de DST din a doua procurare și (iii) 15 milioane de DST din a treia procurare.

1/ Cota Moldovei este egală cu 123.2 milioane de DST.

Tabelul 2. Moldova: Criteriile cantitative de performanță și țintele indicative, decembrie 2009-martie 2012
(cumulativ de la începutul anului calendaristic, în milioane de lei moldovenești, dacă nu este indicat altfel)

	2009		2010						2011				2012	
	31 dec.	31 mar.	30 iunie		30 sep.		31 dec.		31 mar.	30 iunie	30 sep.	31 dec.	31 mar.	
	Criterii de performanță		Ținte indicative		Criterii de performanță		Ținte indicative		Criterii de performanță	Ținte indicative	Criterii de performanță	Ținte indicative	Criterii de performanță	
	de program	program ajustat	de program	program ajustat	de program	program ajustat	de program	program ajustat	de program	de program	de program	de program	de program	
1. Criterii cantitative de performanță														
Plafonul privind deficitul total de casa al guvernului general 1		1161	1117	2254	2538	2711	2943	3596	3491	685	994	1119	1596	218
Efectiv	3837	865		1285		1503		1778						
Plafon privind activele interne nete ale BNM (stoc) /2,3		-5834	-5576	-6411	-5796	-6661	-6046	-6224	-5609	-5594	-7003	-6996	-6894	-6831
Efectiv	-6036	-5978		-6087		-6636		-7049						
Nivelul minim al stocului rezervelor internaționale nete ale BNM (stoc, milioane dolari SUA) /2,3		1351	1330	1407	1357	1436	1386	1464	1414	1430	1603	1650	1711	1678
Efectiv	1341	1351		1373		1465		1594						
Plafon privind contractarea sau garantarea datoriilor externe neconcesionale de către guvernul general (milioane dolari SUA) /2		65		125		125		125		50	80	80	80	80
Efectiv	...	15		15		15		15						
2. Criterii permanente de performanță														
Plafon privind acumularea arieratelor la plăți externe (milioane dolari SUA) /2		0		0		0		0		0	0	0	0	0
Efectiv	0	0		0		0		0						
3. Ținte indicative														
Plafonul privind baza monetară (stoc) /3		10784		10889		11330		11780		11990
Efectiv	10456	10644		10471		11290		12551						
Plafonul privind modificarea arieratelor la cheltuieli interne /4 ale guvernului general /4		0		0		-82		-107		0	-25	-50	-50	0
Efectiv	459	-57		-209		-209		-261						
Plafonul privind fondul de retribuire a muncii al guvernului general		1888		3905		5717		7550		1830	4064	5807	7844	2028
Efectiv	7000	1735		3912		5483		7316						
Nivelul minim privind cheltuielile sociale prioritare ale guvernului general /5		2161		4504		7054		9634		2369	4933	7391	10457	2590
Efectiv	6370	2211		4634		7005		9717						
Pentru referință:														
Granturi bugetare în cadrul asistenței macro-financiare din partea CE (milioane EURO)		0		25		25		50		0	20	20	50	0
Efectiv	0	0		0		0		40						
Programele oficiale de susținere a bugetului și a proiectelor prin granturi și împrumuturi ale Comisiei Europene și Bancii Mondiale (milioane dolari SUA)		33		126		169		232		20	88	149	221	29
Efectiv	113	12		44		63		180						
Împrumuturi finanțate din exterior pentru proiecte		175		441		702		1070		299	834	1243	1408	311
Efectiv	456	104		319		462		612						

Sursă: Autoritățile Moldovei și estimările și prognozele personalului FMI

1/ Ajustări ce se aplică la plafonul deficitului total de casă al bugetului guvernului general.

2/ Ținta programului se bazează pe ratele de schimb prevăzute de program.

3/ Ajustările se aplică la plafonul activelor interne nete, la nivelul minim al rezervelor internaționale nete și la plafonul bazei monetare. Ținta indicativă asupra bazei monetare va fi eliminată după luna martie 2011.

4/ Suma la finele lunii decembrie 2009 se referă la stocul la această dată.

5/ Cheltuielile sociale prioritare ale bugetului guvernului general reprezintă o sumă a cheltuielilor esențiale și recurente, direcționate pentru asistență socială.

Tabelul 3. Acțiuni prealabile și criteriile de performanță structurală¹

Măsuri	Termene	Situația	Obiective
Acțiuni prealabile în cadrul primei revizuirii a programului			
Aprobarea de către Parlament a bugetului rectificat pentru 2010 cu ținta deficitului stabilită în conformitate cu MPEF actualizat (¶18).	AP	Îndeplinită	A menține ritmul programat de ajustare bugetar fiscală structurală, având în vedere recuperarea mai rapidă a economiei decât s-a anticipat.
Criterii de performanță structurală			
Consolidarea și administrarea bugetar-fiscală			
Ministerul Finanțelor va adopta o strategie de conformare fiscală pentru anul 2011, care va introduce un proces, bazat pe estimarea riscurilor, de selectare a agenților economici pentru efectuarea controalelor, acest proces având ca scop indentificarea celor care nu sunt incluși integral în baza impozabilă; de asemenea, strategia în cauză va combate practicile de evaluare fiscală și fraudele (¶11).	30-Sep-10	Îndeplinită	A spori colectarea taxelor, a reduce povara administrativă asupra contribuabililor ce se conformează, și a îmbunătăți activitățile de deservire a contribuabililor în 2011.
Parlamentul va adopta un proiect de lege care va elimina treptat privilegiile de pensionare timpurie pentru funcționarii publici, judecători și procurori (¶11).	31-Dec-10	Întârziată	A îmbunătăți durabilitatea financiară a sistemului de asigurări sociale și a permite rate mai ridicate de înlocuire pe viitor.
Parlamentul va adopta un proiect de lege privind redistribuirea sarcinii de achitare a indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă între angajați, angajatori și CNAS (¶11).	31-Dec-10	Întârziată	A elimina abuzurile din sistem și a îmbunătăți sistemul de stimulare a angajatorilor de monitorizare a absențelor angajaților.
Stabilitatea financiară			
Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor, BNM, CNPF și FGDSB vor semna un memorandum de înțelegere, în care se vor fi fixate procedurile de coordonare și vor fi stipulate clar responsabilitățile fiecăreia în situații de criză în sectorul financiar (¶14).	31-Dec-10	Îndeplinită cu întârziere	A asigura reacționarea rapidă la situațiile financiare de urgență, a nu admite retragerea în masă a depunerilor bancare și producerea efectelor secundare, precum și a spori încrederea publicului în sectorul bancar.
Guvernul va aproba și prezenta Parlamentului spre examinare modificări la legislație care vor facilita procesul de restructurare a datorii compromise ale băncilor și procedurile de executare a gajului (¶15)	31-Dec-10	Întârziată	A asana bilanțurile băncilor și a reduce obstacolele structurale pentru creditarea bancară.
Susținerea procesului de creștere economică și atenuarea riscurilor bugetar-fiscale			
Guvernul va aproba un proiect de modificare a legislației în vederea extinderii pe întreg teritoriul țării a opțiunii de a primi restituirile TVA pentru achiziții de bunuri pentru investiții (¶16).	30-Sep-10	Întârziată	A îmbunătăți climatul de afaceri și a promova investițiile.
Ministerul Economiei, Primăria Municipiului Chișinău și întreprinderile cheie din sectorul termoelectric vor ajunge la o înțelegere asupra unui plan de restructurare a acestui sector, inclusiv a Termocom-ului (¶19).	31-Dec-10	Întârziată	A asigura o situație financiară durabilă în sectorul de termoficare.

¹ Numărul ce apare la sfârșitul fiecărui alineat se referă la alineatul respectiv din MSPEF din 30 iunie 2010.

Tabelul 3. Acțiunile prealabile și criteriile de performanță structurală (continuare)¹

Măsuri	Termene	Situația	Obiective
Acțiuni prealabile pentru cea de-a doua revizuire a programului			
Aprobarea de către Parlament a bugetului pentru 2011 cu ținta deficitului stabilită în conformitate cu MPEF actualizat (¶8).	AP		A menține ritmul programat de ajustare bugetar fiscală structurală.
Criterii de performanță structurală			
Consolidarea și administrarea bugetar-fiscală			
Adoptarea în Parlament a legislației care va elimina treptat privilegiile de pensionare timpurie pentru funcționarii publici, judecători și procurori (¶11).	30-Apr-11		A îmbunătăți durabilitatea financiară a sistemului de asigurări sociale și a permite rate mai ridicate de înlocuire pe viitor (măsură întârziată prevăzută inițial pentru finele anului 2010).
Adoptarea în Parlament a legislației privind redistribuirea sarcinii de achitare a indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă între angajați, angajatori și CNAS (¶11).	30-Apr-11		A elimina abuzurile din sistem și a îmbunătăți sistemul de stimulare a angajatorilor de monitorizare a absențelor angajaților (măsură întârziată prevăzută inițial pentru finele anului 2010).
Serviciul Fiscal de Stat va pregăti planuri operaționale pentru implementarea strategiei de conformare fiscală în 2011 (¶11).	30-Apr-11		A majora impozitele colectate, a reduce povara administrativă asupra contribuabililor ce se conformează, precum și a îmbunătăți deservirea contribuabililor în 2011.
Stabilitatea financiară			
Aprobarea de către Parlament a modificărilor la legislație care vor facilita procesul de restructurare a datoriilor compromise ale băncilor și procedurile de executare a gajului (¶18)	30-Sep-11		A asana bilanțurile băncilor și a reduce obstacolele structurale pentru creditarea bancară.

¹ Numărul ce apare la sfârșitul fiecărui alineat se referă la alineatul respectiv din MSPEF.

ПРИЛОЖЕНИЕ III. ТЕХНИЧЕСКИЙ МЕМОРАНДУМ О ДОГОВОРЕННОСТИ

1. Настоящим техническим меморандумом о договоренности (ТМД) определяются переменные, в отношении которых определяются количественные целевые показатели (предварительные условия, критерии реализации и ориентировочные контрольные показатели), устанавливаемыми в Меморандуме по экономической и финансовой политике (МЭФП), и характеризуются методы оценки реализации программы относительно этих целевых показателей.

А. Количественные целевые показатели программы

2. Оценка программы будет проводиться на основании критериев исполнения и ориентировочных контрольных показателей. Критерии исполнения установлены в отношении следующего:

- верхнего предела общего кассового дефицита сектора общего государственного управления;
- верхнего предела чистых внутренних активов (ЧВА) Национального банка Молдовы (НБМ);
- низшего предела чистых международных резервов (ЧМР) НБМ;
- верхнего предела полученного или гарантированного нельготного долга общего сектора государственного управления;
- верхнего предела накопления общим сектором государственного управления задолженности по внешним платежам (постоянный).

Ориентировочные контрольные показатели установлены в отношении следующего:

- верхнего предела по резервным деньгам (действующий по отчетной дате – 31 марта 2011 г., после чего данный показатель не будет применен);
- верхнего предела внутренней задолженности по расходам общего сектора государственного управления;
- верхнего предела фонда заработной платы общего сектора государственного управления;
- низшего предела приоритетных социальных расходов общего сектора государственного управления.

В. Допущения программы

3. В целях мониторинга программы компоненты баланса НБМ, выраженные в долларах США, будут оцениваться по обменному курсу программы. Обменный курс молдавского лея (молд. лея) к доллару США по программе установлен на уровне 12,3000 молд. лея/долл. США. Суммы, выраженные в прочих валютах, будут конвертированы в целях программы в суммы в долларах США с использованием кросс-курсов по состоянию на конец сентября 2009 года, опубликованных на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org> (доллар США/евро = 1,4643, доллар США/фунт стерлингов = 1,6113, японская йена/ доллар США = 89,7700, швейцарский франк / доллар США = 1,0290, китайский юань / доллар США = 6,8290, СДР/доллар США = 0,631164).

С. Институциональные определения

4. **Общий сектор государственного управления** определяется как включающий центральное правительство и органы местного самоуправления. Центральное правительство включает государственный бюджет (включая специальные фонды, специальные средства и финансируемые из-за рубежа проекты), бюджет государственного социального страхования, и фонды обязательного медицинского страхования. Органы местного самоуправления включают специальные фонды, специальные средства и финансируемые из-за рубежа проекты. Никакие новые специальные или внебюджетные фонды не будут созданы в период действия программы. Из-под этого определения исключаются любые государственные учреждения, имеющие отдельный правовой статус.

Д. Определения программы

5. **Чистые международные резервы (ЧМР) НБМ** в конвертируемых валютах определяются как валовые резервы за вычетом обязательств, связанных с резервами, в конвертируемых валютах. В целях мониторинга программы валовые резервы НБМ определяются как монетарное золото, авуары в СДР, резервная позиция в МВФ и валютные авуары в конвертируемых валютах, легко доступные НБМ и контролируемые НБМ, в том числе авуары в ценных бумагах, выраженных в конвертируемых валютах, свободно используемых для расчетов по международным операциям, рассчитанные исходя из допущений по программе по двусторонним обменным курсам. Резервные активы не включают в себя подписку на капитал зарубежных финансовых организаций, долгосрочные нефинансовые активы, средства, предоставленные Всемирным банком и прочими международными организациями, предназначенные для дальнейшего кредитования и реализации проектов, активы в неконвертируемых валютах и иностранные активы, предоставленные в качестве залога или обремененные иным образом, включая запросы на оплату в иностранной валюте, исходящие из сделок с деривативами (фьючерсами, форвардными договорами, своп-

соглашениями и опционными договорами). Обязательства, связанные с резервами в конвертируемых валютах, определяются как использование НБМ кредитов МВФ и обязательства в конвертируемых валютах НБМ перед нерезидентами с первоначальным сроком погашения до одного года, включая один год. Обязательства, связанные с использованием НБМ кредитов Фонда, не включают обязательства, возникающие в связи с использованием распределенных СПЗ и использованием кредитов МВФ общим сектором государственного управления. Обязательства, связанные с резервами, не включают в себя обязательства с первоначальными сроками погашения более одного года.

6. **Денежная база (резервные деньги)** определяются как валюта в обращении (вне банков), наличные деньги в хранилищах банков, общие обязательные резервы и сальдо корреспондентских счетов банков в НБМ в леях. Для целей оценки соблюдения целевых контрольных показателей программы, показатель резервных денег будет рассчитан как среднеарифметическое значение показателей за последние 5 рабочих дней, предшествующих контрольной дате программы, включая контрольную дату.

7. **Чистые иностранные активы (ЧИА) НБМ** определяются как валовые резервы в конвертируемых валютах (согласно определению в параграфе 5) плюс иностранные активы в неконвертируемых валютах, средства, выплаченные Всемирным банком или другими международными организациями для дальнейшего кредитования или реализации проектов, а также иностранные активы, заложенные в качестве обеспечения кредита или обремененные иными обязательствами, включая требования в иностранной валюте, возникающие в результате операций с деривативами, и прочие иностранные активы за вычетом валютных обязательств НБМ перед нерезидентами.

8. **Чистые внутренние активы (ЧВА) НБМ** определяются как разница между резервными деньгами (согласно определению в параграфе 6) и чистыми иностранными активами (ЧИА) НБМ. Для целей оценки соблюдения целевых контрольных показателей программы, показатель ЧВА будет рассчитан как среднеарифметическое значение показателей за последние 5 рабочих дней, предшествующих контрольной дате программы, включая контрольную дату.

9. Для целей расчета общего кассового дефицита сектора государственного управления, **чистое кредитование банковской системой** общего сектора государственного управления определяется как неоплаченные требования банковской системы к общему сектору государственного управления (исключая требования, связанные с платежами начисленных процентов, налогов и социальных взносов коммерческих банков, а также финансируемое иностранными средствами кредитование банков), включая оведрафты, прямое кредитование и авуары государственных ценных бумаг, за вычетом депозитов общих органов государственного управления (исключая накопленные проценты по депозитам

правительства и включая счета проектов с иностранным финансированием)¹. Министерство финансов предоставит данные по авуарам в государственных ценных бумагах и проектам с иностранным финансированием.

10. **Верхние пределы общего кассового дефицита сектора государственного управления** являются кумулятивными с начала календарного года и будут отслеживаться **со стороны финансирования** как сумма чистого кредитования банковской системой сектора государственного управления, чистого размещения сектором государственного управления ценных бумаг вне отечественной банковской системы, прочего чистого кредитования отечественным небанковским сектором сектора государственного управления, полученных сектором государственного управления средств, фактически предоставленных из внешнего долга² на оказание непосредственной поддержки бюджету и конкретные проекты, за вычетом выплаченного погашения и доходов от приватизации, полученных от продажи активов сектора государственного управления после вычета издержек, непосредственно сопряженных с продажей этих активов.

11. **Государственные ценные бумаги** в форме финансовых инструментов обязательств с купоном, продаются по номинальной стоимости и будут учитываться в счетах бюджета как статьи финансирования, посредством записи фактически полученных сумм от покупателей. В момент погашения стоимость по продаже (номинальная стоимость) будет учитываться как погашение, а оплата купона будет учитываться как уплата процентов по внутреннему долгу.

12. **Верхние пределы внешнего долга** применяются к принятию или гарантированию сектором государственного управления или другим ведомством сектора государственного управления: (1) краткосрочного внешнего долга (с первоначальным сроком погашения до одного года, включая один год) и (2) нельготного средне- и долгосрочного долга с первоначальными сроками погашения более одного года. Долг, выраженный в валютах, отличных от долларов США, должен быть сконвертирован в доллары США по двухсторонним обменным курсам обозначенных программ. Верхние пределы уровня долга не будут относиться к: (1) ссудам классифицированным как международный резервные обязательства НБМ, (2) изменениям уровня задолженности в результате рефинансирования кредитов и по

¹ При расчете чистого кредитования банковской системой общего сектора государственного управления, следующие счета будут исключены: 1731, 1732, 1733, 1735, 1761, 1762, 1763, 1801, 1802, 1805, 1807, 2711, 2717, 2721, 2727, 2732, 2733, 2796, 2801 и 2802.

² Долг определяется в соответствии со сноской 3.

операциям реструктуризации текущего долга, (3) кредитам полученным от международных финансовых институтов (ИФИ), включая кредиты МВФ.

13. В целях программы термин **долг** имеет определение, установленное пунктом 9 *"Руководящих принципов в отношении критериев реализации, относящихся к внешнему долгу"* (решение № 12274, принятое 24 августа 2000 года, с поправкой принятой 31 августа 2009)³. Это определение применяется и к принятым и гарантированным обязательствам, по которым не получена стоимость, а также к долгу частного сектора по которому были предоставлены официальные гарантии, соответственно это представляет собой обязательство публичного сектора. Данное определение не включает в себя обычные связанные с импортом кредиты, определенные как обязательства, происходящие от непосредственного предоставления в ходе обычного осуществления торговли, кредита поставщика покупателю, т.е. когда плата товаров и услуг производится в момент, отличающийся от момента смены владельца товаров и услуг. Обычное предоставление кредита на импорт, к которому относится это исключение, является самоликвидирующимся; в них содержатся заданные пределы задействованных сумм и сроки, в которые должны вноситься платежи; они не предусматривают выпуск ценных бумаг.

14. В целях программы **гарантия** по долгу возникает по любому прямому юридическому обязательству правительства или НБМ или любого другого ведомства, действующего от имени общего сектора государственного управления, обслуживать этот долг в случае неплатежа получателя (включая оплату наличными или в натуральном выражении), или по любому неявно подразумеваемому юридическому или контрактному обязательству о частичном или полном финансировании любого недостатка средств понесенным должником.

15. **Льготность** будет рассчитываться с использованием учетных ставок по конкретным валютам на основе справочных коммерческих процентных ставок (СКПС) ОЭСР и с учетом всех деталей соглашения о займе, включая срок погашения, льготный

³ Долг определяется как текущее, т.е. не условное, обязательство, возникающее в рамках контрактной договоренности путем предоставления стоимости в форме активов (в том числе валюты) и услуг и требующее от должника осуществления одного или более платежей в форме активов (в том числе валюты) или услуг в определенный момент(-ы) в будущем; этими платежами будут погашаться обязательства по основной сумме долга и/или процентам, принятые по контракту. Просроченные платежи, штрафные санкции и присужденная в судебном порядке компенсации за убытки, возникающие из-за неосуществления платежа по контрактному обязательству, являющемуся долгом, являются долгом. Неосуществление платежа по обязательству, не считающемуся долгом согласно этому определению (например, платеж против поставки), не ведет к возникновению долга.

период, график платежей, предварительные комиссионные и комиссия за управление. Среднее СКПС за десятилетний период будет использоваться в качестве учетной ставки для оценки льготного характера ссуд с первоначальным сроком погашения по меньшей мере 15 лет, а среднее СКПС за шестимесячный период будет использоваться для оценки льготного характера займов с первоначальными сроками погашения менее 15 лет. Как к средним за десятилетний период, так и средним за шестимесячный период будут добавлены следующие маржи: 0,75 процента для периодов погашения менее 15 лет; 1 процент для 15–19 лет; 1,15 процента для 20–30 лет и 1,25 процента для более 30 лет. Грант-элемент ссуды может быть рассчитан с использованием калькулятора льготности, имеющегося на веб сайте МВФ: <http://www.imf.org>.⁴ Для целей программы долг является льготным, если грант-элемент в нем составляет, по крайней мере, 35 процентов, по следующей методике расчета: грант-элемент долга это разница между текущей стоимости (ТС) долга и его номинальной стоимости, в процентном отношении к номинальной стоимости долга. ТС долга в момент его принятия вычисляется дисконтированием цепочки будущих платежей по обслуживанию данного долга. Дисконтные ставки, используемые в данном случае, это СКПС которые публикует ОЭСР.

16. В целях программы, **просроченные внешние платежи** будут состоять из всех просроченных обязательств по обслуживанию долга (то есть выплат основной суммы долга или уплаты процентов), возникающих в отношении любого долга, принятого, гарантированного и взятого на себя центральным правительством или НБМ или любым ведомством, действующим от имени центрального правительства. **Верхний предел новых просроченных платежей** применяется на постоянной основе на всем протяжении действия механизма. Он не применяется к просроченным внешним платежам, возникающим по внешнему долгу, который реструктурируется в рамках переговоров с внешними кредиторами, в том числе кредиторами Парижского клуба, и, точнее говоря, просроченным внешним платежам, по которым кредитор согласился с тем, что платежи не должны осуществляться вплоть до завершения переговоров.

17. В целях программы, **просроченная задолженность по расходам** сектора государственного управления определяется как платежные обязательства которые причитаются, но не уплачены в течение более 30 дней, и которые не оспариваются (в суде или вне). Она может возникнуть по любой статье расходов, в том числе трансфертам, обслуживанию долга, заработной плате, пенсиям, платежам за энергоресурсы и товарам и услугам. Просроченная задолженность между государственным бюджетом, бюджетами местными органов государственного управления, бюджетом государственного социального страхования, фондами

⁴ В настоящее время доступен на <http://www.imf.org/external/np/pdr/coc/calculator/default.aspx>

обязательного медицинского страхования, не засчитывается при расчете верхнего предела просроченных расходов сектора государственного управления.

18. **Сумма расходов на выплату зарплат общего сектора государственного управления** будет определяться как сумма бюджетных расходов на заработную плату работников государственного сектора. Она будет включать текущие расходы по статье «заработная плата» бюджета общего сектора государственного управления согласно классификации статей расходов ежегодного бюджета, за исключением работников НКСС и НМСК⁵.

19. Первоочередные **социальные расходы общего сектора государственного управления** определяются как сумма основных текущих расходов на социальную помощь, пособия по безработице и выплаты пенсий, а также 95 процентов от расходов на здравоохранение.

Е. Коррективы

20. Определенные в настоящем ТМД коррективы для оценки соблюдения количественных контрольных показателей программы применяются начиная с конца марта 2010 года. Они не будут применяться к (i) оценке выполнения предварительных мер для рассмотрения Советом директоров Фонда обращения о новой договоренности о программном механизме и (ii) оценке фактических результатов 2009 года.

21. **Верхний предел общего кассового дефицита** сектора государственного управления будет увеличен на сумму денежных средств, выплаченных с целью рекапитализации НБМ, или номинальную стоимость государственных ценных бумаг, выпущенных для той же цели.

22. **Верхний предел общего кассового дефицита** сектора государственного управления будет скорректирован в сторону повышения - то есть, контрольный показатель дефицита будет увеличен - на чистую стоимость государственных ценных бумаг эмитированных Banca de Economii в контексте ликвидации Investprivatbank и зарегистрированных как текущие расходы бюджета.

23. **Верхний предел общего кассового дефицита** сектора государственного управления будет скорректирован в сторону повышения (понижения), то есть, контрольный показатель дефицита будет увеличен (уменьшен), на всю сумму

⁵ При расчете суммы расходов на выплату зарплат общего сектора государственного управления будут использованы следующие счета для центрального правительства, органов местного самоуправления, и специальных фондов в системе Казначейства Министерства Финансов: 111, 112, и 116.

положительной или отрицательной разницы между фактически выплаченными и запланированными в программе грантами от Европейской Комиссии (ЕК) для макрофинансовой помощи бюджету.

24. **Верхний предел общего кассового дефицита** будет скорректирован в сторону повышения (понижения), то есть, контрольный показатель дефицита будет увеличен (уменьшен), на сумму невыполнения (превышения), по сравнению с программой, фактически выплаченных иностранных займов на проекты, так как это указано в Таблице 2 МЭФП. В связи с задержками мониторинга, корректировка в сторону понижения ограничивается четвертью запланированной суммы расходов по проектам финансируемых из-за рубежа. Корректировка в сторону повышения будет ограничена суммой в эквиваленте 25 миллионов долларов США, рассчитанная по обменному курсу указанного по программе.

25. **Верхний предел резервных денег** будет скорректирован в сторону понижения (повышения), а верхний предел ЧВА НБМ будет симметрично скорректирован в сторону понижения (повышения) на любой размер сокращения (увеличения) коэффициента обязательных резервов по выраженным в леях депозитам в коммерческих банках. Сумма корректировки будет рассчитываться путем умножения изменения коэффициента обязательного резервирования на объем выраженным в леях депозитов и других обязательств коммерческих банков, на которые распространяется требование обязательного резервирования.

26. Нижний предел ЧМР НБМ будет понижен, а верхний предел ЧВА НБМ будет симметрично повышен на сумму недополучения внешних официальных грантов и займов от ЕК и Всемирного банка, ограниченных до эквивалентной 50 миллионам долларов США суммы. Для цели этого определения, для расчета сумм грантов и займов будут применяться обменные курсы программы.

Г. Требования о представлении отчетности

27. Макроэкономические данные, необходимые для оценки критериев реализации и ориентировочных контрольных показателей, будут представляться персоналу МВФ, включая данные, указанные в Таблице 1, но не ограничиваясь ими. Власти будут оперативно направлять персоналу МВФ все пересмотренные данные.

Таблица 1. Молдова: данные, представляемые в МВФ

Наименование	Периодичность
Налогово-бюджетные данные (представляются Министерством финансов)	
Операции общего бюджета по доходам, расходам и финансированию (функциональные и экономические).	Ежемесячно в течение трех недель после окончания каждого месяца
Фонд заработной платы общего сектора государственного управления	Ежемесячно в течение трех недель после окончания каждого месяца
Количество штатных единиц в бюджетном секторе, в разрезе министерств	Ежемесячно в течение трех недель после окончания каждого месяца
Количество сотрудников в бюджетном секторе, в разрезе министерств, и соответствующий размер фонда заработной платы	Ежемесячно в течение трех недель после окончания каждого месяца
Расходы на социальную помощь, как указано в деятельности 457 по социальным платежам из бюджета фонда социального страхования	Ежемесячно в течение трех недель после окончания каждого месяца
Расходы на пенсии и пособия по безработице, а также расходы на здравоохранение, по отчетам НКСС и НМСК	Ежемесячно в течение трех недель после окончания каждого месяца
Внутренний долг	Ежемесячно в течение двух недель после окончания каждого месяца
Внутренняя просроченная задолженность	Ежемесячно в течение трех недель после окончания каждого месяца
Поступления от приватизации, получаемые бюджетом (в леях и иностранной валюте за вычетом издержек по операциям по разгосударствлению).	Ежемесячно в течение трех недель после окончания каждого месяца
Денежно-кредитные данные (представляются НБМ)	
Денежно-кредитный обзор НБМ	
Денежно-кредитный обзор по всей банковской системе	Еженедельно в течение одной недели после окончания каждой недели
Чистые требования к сектору государственного управления (НБМ и коммерческих банков)	Еженедельно в течение двух недель после окончания каждой недели
Финансовые показатели коммерческих банков (из Управления по банковскому надзору НБМ)	Ежемесячно в течение четырех недель после окончания каждого месяца
Денежные потоки в иностранной валюте	Ежемесячно в течение двух недель после окончания каждого месяца
Валютные операции (данные НБМ)	Ежемесячно в течение двух недель после окончания каждого месяца
Данные по валютному рынку (объем торгов, интервенции, обменные курсы)	Ежедневно в течение 12 часов после окончания каждого дня
Операции НБМ по стерилизации	Еженедельно в течение одной недели после окончания каждой недели
Межбанковские операции (объемы, средние ставки)	Еженедельно в течение одной недели после окончания каждой недели
Платежный баланс (представляется НБМ)	
Данные по счету текущих операций и счету операций с капиталом.	Один квартал после окончания предыдущего квартала
Переводы частных лиц из-за рубежа через банковскую систему	Ежемесячно в течение шести недель после окончания каждого месяца

Наименование	Периодичность
Данные по внешнему долгу (представляются Министерством финансов и НБМ) Информация обо всех новых внешних займах, принятых правительством, и гарантированных правительством.	Ежемесячно в течение трех недель после окончания каждого месяца
Общая сумма обслуживания долга, подлежащая к оплате кредитором, и выплаченная сумма обслуживания долга.	Ежемесячно в течение трех недель после окончания каждого месяца
Фактическое предоставление грантов и займов кредитором	Ежемесячно в течение трех недель после окончания каждого месяца
Другие данные (представляются НБС)	
Общий индекс потребительских цен.	Ежемесячно в течение двух недель после окончания каждого месяца.
Национальные счета в разбивке по секторам производства в номинальном и реальном выражениях.	Ежеквартально в течение трех месяцев после окончания каждого квартала.
Данные по экспорту и импорту в отношении стоимости, объема и удельной стоимости в разбивке по основным категориям и странам.	Ежемесячно в течение двух месяцев после окончания каждого месяца.