

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

Меморандум об экономической и финансовой политике Правительства и Национального банка Молдовы

The following item is a Letter of Intent of the government of Moldova, which describes the policies that Moldova intends to implement in the context of its request for financial support from the IMF. The document, which is the property of Moldova, is being made available on the IMF website by agreement with the member as a service to users of the IMF website.

Chisinau, November 30, 2000

Mr. Horst Köhler
Managing Director
International Monetary Fund
700 19th Street NW
Washington, D.C. 20431

Dear Mr. Köhler:

We are pleased to convey to you the attached Memorandum of Economic and Financial Policies (MEFP), describing our economic program for the coming three years and for which we request your support. In this memorandum, the government of Moldova and the National Bank of Moldova (NBM) report on the implementation of policies during 2000. Despite a difficult economic environment and the absence of a program supported by the IMF for most of the year, the government and the NBM continued to work closely with IMF staff and successfully implemented policies in line with staff recommendations. The MEFP describes our objectives and policies for the coming three years and, in particular, our stabilization and reform policies for the first year of our program. In support of our program, we request a three-year arrangement under the IMF's Poverty Reduction and Growth Facility (PRGF) in an amount equivalent to SDR 110.88 million. We request that the Executive Board of the IMF consider our request for an arrangement under the PRGF after the prior actions specified in paragraph 36 of the attached MEFP have been implemented.

The government and the NBM are aware that disbursements under the PRGF arrangement are subject to observance of quarterly performance criteria and the completion of semi-annual program reviews, as specified in paragraph 37 of the attached MEFP and in the technical memorandum of understanding attached to the MEFP. We understand that the phasing of disbursements for the second and third year and the establishment of associated conditionality will be established in the context of the second and fourth reviews, respectively.

We believe that the policies set out in the MEFP are adequate to achieve the objectives of the program. The Government and the NBM, however, are ready to take any additional measures appropriate for this purpose and will consult with the IMF on such matters in accordance with the policies of the IMF. The Government and the NBM will provide the IMF with all the

information needed for the IMF to assess progress in implementing the policies and reaching the objectives of our program.

In addition to the MEFP, we are pleased to also send you our Interim Poverty Reduction Strategy Paper (I-PRSP) that has been prepared by the Government as a first and important step to prepare our Poverty Reduction Strategy. We are convinced of the need to make our policies known to the international community and we have already published the I-PRSP on the Government's internet site. We would also request that the IMF make the MEFP and the I-PRSP available on its internet site.

Sincerely yours

/s/

Petru Lucinschi
President
Republic of Moldova

/s/

Dumitru Braghis
Prime Minister
Republic of Moldova

/s/

Leonid Talmaci
Governor
National Bank of Moldova

Attachments

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

Меморандум об экономической и финансовой политике Правительства и Национального банка Молдовы

I. Введение

1. **Результаты экономической деятельности до настоящего времени в 2000 году были относительно хорошими.** Финансовая политика была достаточно жесткой, и был достигнут важный прогресс в области структурных реформ, особенно в отношении винодельческих предприятий, энергетического сектора и приватизации земли. Инфляция имела тенденцию к понижению, и мы ожидаем, что за 2000 год она сократится вдвое (до приблизительно 21 процента). Однако дефицит по счету текущих операций, вероятно, возрастет в 2000 году, в основном из-за более высокого импорта. Несмотря на отсутствие внешнего финансирования на протяжении большей части этого периода и существенные платежи по обслуживанию внешней задолженности, валовые резервы оставались практически неизменными и соответствовали стоимости приблизительно 2½ месяцев импорта товаров и услуг. Валютный курс также в целом оставался стабильным. Несмотря на хорошие результаты осуществления политики, реальный ВВП (который сократился на 4 процента в 1999 году), как ожидается, останется на уровне предыдущего года; сельскохозяйственное производство, согласно ожиданиям, сократится из-за неблагоприятных погодных условий, в то время как в промышленности, на транспорте и в строительстве происходит оживление.

2. **Правительство сократило бюджетный дефицит (на основе обязательств) приблизительно на 6 процентных пунктов ВВП 1999 года, то есть до 2,6 процента.**¹ Бюджет оставался жестким в первые три квартала 2000 года, и дефицит на основе обязательств составил 0,4 процента ВВП (в годовом исчислении). Дефицит на кассовой основе был сокращен с приблизительно 3½ процента ВВП в 1998 году до 1,2 процента ВВП в первые три квартала 2000 года (в годовом исчислении), при том что внутренняя просроченная задолженность (в том числе по заработной плате и пенсиям) уменьшилась на 147 млн молд. леев (или 13 процентов от общей суммы на конец 1999 года). Доходы были несколько выше, чем предусматривалось по бюджету, отчасти благодаря улучшению собираемости налогов. Операции взаимозачета в

¹ Консолидированный бюджет правительства включает как местные и государственный бюджеты, так и Социальный фонд. Налогово-бюджетные данные, представленные в настоящем меморандуме, не охватывают отчислений кредитных средств по проектам (как в части финансирования бюджета, так и в части соответствующих расходов над чертой). Однако представленные в документе налогово-бюджетные данные включают обслуживание задолженности, связанной с этими кредитами, а также средства долевого участия правительства в проектах.

рамках консолидированного бюджета были сокращены, а освобождения от НДС, предоставленные сельскохозяйственному сектору, были отменены по бюджету на 2000 год. Кроме того, по бюджету на 2000 год был введен дополнительный сбор с потребления газа в размере 4 долл. США за 1000 куб. метров в связи с выпуском векселей для покрытия просроченной задолженности перед нашим основным поставщиком газа. Важно отметить, что широкие неадресные льготы, предоставленные потребителям энергии, были отменены по бюджету на 2000 год и заменены более высокоадресной схемой с принятием «Закона о номинальных компенсациях», который ограничивает энергетические льготы 9 категориями населения.

3. **Денежно-кредитная политика была ужесточена в 2000 году**, и рост резервных денег в первой половине 2000 года составил 8 процентов. Однако рост денежной массы ускорился в третьем квартале, что отражает сильный приток иностранной валюты, в том числе в виде денежных переводов лиц, работающих за рубежом, и повышение спроса на лей. После того как валютный курс подвергся некоторому давлению в конце 1999 года, что во многом объяснялось политической неопределенностью, обменный курс лея стабилизировался в начале 2000 года, а сильный приток валюты в летние месяцы, чему также способствовало повышение норматива минимального капитала для банков, вызвал повышение курса лея по отношению к доллару США. Это позволило Национальному банку Молдовы (НБМ) провести покупки иностранной валюты; валовые международные резервы увеличились до 189 млн долл. США по состоянию на конец сентября (согласно определению в программе), в сравнении с 181 млн долл. США на конец 1999 года. Тем временем НБМ стал шире использовать операции на открытом рынке (как операции репо, так и прямые продажи и покупки казначейских векселей) для управления ликвидностью банков, возвращаясь к ситуации, наблюдавшейся до российского кризиса: вознаграждение за хранение обязательных резервов было повышено до 100 процентов базовой ставки НБМ; нормативы резервирования были сокращены с 15 до 13 процентов, в то время как требуемые резервы теперь хранятся на корреспондентских счетах банков (при возможности усреднения суммы резервов) вместо отдельных блокированных счетов; и был отменен норматив ликвидных активов, в соответствии с которым банки должны были инвестировать 5 процентов своих активов в казначейские векселя. НБМ продолжал проводить политику консолидации банковского сектора посредством поэтапного повышения нормативов минимального капитала.

4. **Проведение структурных реформ, которое не было равномерным в предыдущие года, заметно улучшилось в 2000 году.** В энергетическом секторе три электрораспределительных компании были проданы стратегическому инвестору, и ведется работа по продаже еще двух электрораспределительных компаний, а также электровырабатывающих компаний. В сельском хозяйстве был достигнут дальнейший прогресс в ликвидации государственных хозяйств и распределении земли индивидуальным фермерам. Начата процедура банкротства или реструктуризации 57 фирм с просроченной задолженностью перед государственным бюджетом и бюджетом социального фонда (в том числе по кредитам от министерства финансов) на

сумму свыше 1 млн молд. леев. Более того, в октябре парламент одобрил закон, разрешающий приватизировать через открытый тендер пять винодельческих и шесть табачных компаний. Первый важный шаг был также сделан в укреплении правовой базы с принятием парламентом в первом чтении гражданского кодекса, ориентированного на рыночную экономическую систему.

	1998 год Фактич.	1999 год Фактич.	2000 год Оценка	2001 год Прогноз
Рост ВВП (в процентах)	-6,5	-4,4	0,0	5,0
Инфляция (на конец периода в процентах)	18,2	43,8	21,0	10,0
Валовые официальные резервы на конец периода (в млн долл. США)	140	181	207	257
Валовые официальные резервы на конец периода (в месяцах импорта)	1,4	2,9	2,7	3,1
Дефицит по счету внешних текущих обязательств (в процентах ВВП)	-16,7	-2,6	-7,9	-6,8
Дефицит сектора государственного управления (в процентах ВВП; на основе обязательств)	-8,6	-2,6	-1,5	-1,5

II. Задачи на 2001-2003 годы

5. **В течение следующих трех лет правительство продолжит осуществление политики, которая основывается на задаче обеспечения высокого и устойчивого экономического роста, что служит важной предпосылкой к сокращению бедности.** Мы понимаем, что для решения этой задачи мы должны сохранить макроэкономическую стабильность, углубить процесс структурных реформ, улучшить государственное управление и предпринимать большие усилия по привлечению иностранных инвестиций. В остальной части настоящего меморандума подробно излагаются меры макроэкономической и структурной политики на предстоящий период. Мы полагаем, что эти меры будут достаточны для выполнения нижеперечисленных задач программы, но мы также будем принимать дополнительные меры и стремиться к достижению новых договоренностей с МВФ в случае отклонения программы от указанных целевых показателей.

6. **Правительство считает, что цель сокращения бедности может быть достигнута только в контексте финансовой стабильности в сочетании с высоким и устойчивым ростом.** На среднесрочный период ставятся следующие задачи: годовые темпы роста в 5 процентов или даже выше (что потребует увеличения негосударственных инвестиций); уменьшение бремени государственного долга (включая внутреннюю просроченную задолженность по расходам) до приблизительно 70 процентов ВВП в 2003 году, в сравнении с 92 процентами ВВП в 2000 году (включая сокращение суммы внешнего государственного и гарантированного государством долга с 75 процентов ВВП в 2000 году до приблизительно 60 процентов

ВВП в 2003 году); дальнейшее понижение годовых темпов инфляции до приблизительно 10 процентов (на конец периода); и ограничение дефицита по счету внешних текущих операций приблизительно 6 процентами ВВП.

7. Для выполнения этих среднесрочных задач правительство продолжит осуществление пруденциальной налогово-бюджетной политики. В частности, необходимо стремиться к обеспечению первичного бюджетного профицита на среднесрочную перспективу, по крайней мере, в 2 процента ВВП, чтобы сократить бремя задолженности и избежать эффекта вытеснения частных инвестиций. Это означает, что общий бюджетный дефицит должен составлять менее 2 процентов ВВП. В то же время бюджетные ассигнования на социальный сектор будут соответствовать стратегии сокращения бедности. Правительство также придаст новый импульс программам структурных реформ, принимая более энергичные усилия по укреплению правовой базы, реструктуризации/ликвидации фирм с высокой задолженностью перед бюджетом, завершению программы приватизации (в том числе винодельческих, энергетических и телекоммуникационных компаний), укреплению рынка сельскохозяйственной земли, реформированию государственного аппарата и дальнейшему сокращению государственного регулирования экономики. Для выполнения наших задач роста мы также будем работать в тесном сотрудничестве в этих областях со Всемирным банком.

8. **Для того чтобы в большей мере сосредоточить нашу политику на уменьшении бедности, мы готовим комплексную стратегию сокращения бедности, которая будет включена в Документ по стратегии сокращения бедности (ПРСП) для одобрения правительством к началу 2002 года.** Эта стратегия будет основываться на работе, уже проделанной в этой области в контексте мер политики, разработанных при содействии Всемирного банка, ПРООН и других международных организаций и двусторонних доноров. Чтобы повысить эффективность мер политики сокращения бедности и их общественную поддержку, мы применим широкий консультативный процесс, которым будут охвачены представители групп гражданского общества, местных общин и иностранных доноров.

9. Этапы составления полномасштабного ПРСП изложены в нашем временном ПРСП, одобренном правительством в ноябре 2000 года. В этом документе дается характеристика бедности в Молдове, рассматриваются меры политики, принятые за последние несколько лет для укрепления экономики и сокращения бедности, определяется среднесрочный экономический сценарий, на котором основана программа, и указываются ключевые элементы стратегии сокращения бедности. Во временном документе также определяются институциональная система и консультативный процесс, на основе которых будет готовиться стратегия, а также будут определены целевые показатели сокращения бедности и установлены сроки ее разработки. Кроме того подготовлена матрица задач и мер, которые правительство намеревается выполнить в последующие три года.

III. Программа на 2001 год

А. Задачи

10. **Макроэкономическая политика на 2001 год будет преследовать своей целью содействие переходу к росту ВВП, а также сокращение инфляции и поддержание пруденциального уровня официальных резервов.** Для достижения целевого показателя роста приблизительно в 5 процентов мы намерены быстро продолжить осуществление структурных реформ, улучшить государственное управление и проводить процесс приватизации, как указано ниже. Хотя существует угроза неполного выполнения целевых показателей роста в 2001 году, проведение структурных реформ, включая программу приватизации, принятие постприватизационного плана для сельского хозяйства, начало осуществления реформы государственного аппарата и укрепление правовой базы, а также улучшение внешних условий, как ожидается, будут способствовать переходу к росту ВВП в 2001 году. Инфляция, согласно целевым показателям, далее уменьшится до приблизительно 10 процентов (на конец года), что будет соответствовать проведению жесткой финансовой политики. Валютные резервы, как ожидается, возрастут до стоимости свыше 3 месяцев импорта товаров и нефакторных услуг.

В. Налогово-бюджетная политика

11. **Бюджет на 2001 год, принятый парламентом в начале декабря (предварительная мера), нацелен на стабилизацию общего размера государственного и гарантированного государством долга Молдовы на уровне приблизительно 74 процентов ВВП за счет достижения крупного первичного профицита в 4 процента ВВП.** Бюджетом предусматривается общий кассовый дефицит консолидированного сектора государственного управления в 400 млн молд. леев (1,9 процента ВВП) при дальнейшем сокращении внутренней бюджетной просроченной задолженности (в том числе по заработной плате и пенсиям) на 100 млн молд. леев, в результате чего дефицит на основе обязательств, как ожидается, составит 300 млн молд. леев (1,5 процента ВВП). Целевой показатель дефицита свидетельствует о нашей приверженности проведению пруденциальной налогово-бюджетной политики, а также о нашем твердом намерении и далее укреплять государственные финансы и сокращать долговое бремя. Бюджет предусматривает меры по повышению налоговых поступлений до 22 процентов ВВП. Расходы несколько снизятся по отношению к ВВП, несмотря на крупные процентные платежи и дальнейшее сокращение внутренней просроченной задолженности по расходам. В то же время **бюджетом предусматривается увеличение доли расходов на образование и здравоохранение.** В результате нашей смелой крупномасштабной программы приватизации, охватывающей секторы энергетики и телекоммуникаций, мы ожидаем получения в бюджет крупных, хотя в количественном отношении еще не определенных поступлений. Поэтому бюджет предусматривает лишь небольшие суммы поступлений от приватизации. Все такие поступления будут перечисляться в бюджет, а любые поступления, полученные в течение года сверх сумм, включенных в

бюджет на 2001 год, будут использоваться для сокращения внутренней просроченной задолженности по расходам (в том числе по заработной плате и пенсиям) и внешних и внутренних государственных долгов, включая кредиты правительству от НБМ, или переводиться в резерв на обслуживание задолженности в последующие годы, в пропорциях, которые будут определены в консультации с сотрудниками Фонда.

12. Несмотря на недавнее улучшение показателей налоговых поступлений, мы понимаем, что необходим дальнейший прогресс для выполнения смелых целевых показателей по доходам на 2001 год. Соответственно, операции взаимозачета будут сокращены до 3 процентов от общей суммы доходов всего сектора центральных и местных органов государственного управления, против 5 процентов в 2000 году и 10 процентов в 1999 году (исключая операции расчетов по долгам с Социальным фондом). Более того, мы будем противостоять всем требованиям о принятии новых законов о предоставлении каких-либо налоговых освобождений, каникул, амнистий или отсрочек. Что касается свободных экономических зон (СЭЗ), то мы подготовим, при технической помощи со стороны Фонда, проект нового закона, в соответствии с которым деятельность в зонах будет ограничиваться производством, ориентированным на экспорт, и перегрузочными операциями. При этом предполагается строго ограничить льготы и, в конечном итоге, постепенно ликвидировать СЭЗ. Мы представим такой проект наряду с другими необходимыми изменениями в законодательстве на рассмотрение парламента к концу февраля 2001 года (контрольный показатель структурных преобразований). Мы также проанализируем целесообразность применения условно-расчетного налога для малых предприятий, призванного охватить налоговой системой новые частные предприятия, с тем чтобы такой условно-расчетный налог мог быть введен в 2003 году. Что касается налогообложения доходов физических лиц, то категории налогооблагаемых доходов будут повышены в соответствии с инфляцией, хотя сумма необлагаемого месячного дохода будет сохранена на уровне 210 молд. леев. Налог по ставке в 10 процентов будет взиматься с годового дохода в пределах 12 180 молд. леев, по ставке в 15 процентов – с годового дохода от 12 180 до 16 200 молд. леев и по ставке в 28 процентов – с годового дохода свыше 16 200 молд. леев. Ставки налогов на доходы юридических лиц по бюджету остаются без изменений в 2001 году. С импорта бензина будет по-прежнему взиматься акциз в размере 1200 молд. леев с метрической тонны, а с импорта дизельного топлива – в размере 500 молд. леев с метрической тонны. Акцизы с алкогольной продукцией будут ежегодно корректироваться по уровню инфляции. Ставки акцизов с табачной продукцией, которые являются низкими по международным стандартам, будут постепенно повышены до уровня ставок, преобладающих в других странах с переходной экономикой, имеющих сходные экономические условия. Акцизные марки для сигарет будут требоваться с 1 апреля 2001 года. Акцизный налог с экспортируемого неферментированного табака был отменен по бюджету на 2001 год. Чтобы избежать обесценения в результате инфляции неналоговых поступлений, таких как сборы с пользователей и другие сборы, ряд из них, которые обеспечивают наиболее высокие поступления, будут повышены в номинальном выражении (в том числе патентные сборы, сборы за улучшение земельных участков, лицензионные сборы и штрафы, взимаемые Государственной

налоговой инспекцией). Кроме того, будут приняты меры к налогообложению предприятий, которые в настоящее время не охватываются налоговой системой. Мы намерены обсудить нашу налоговую политику в ходе среднесрочного обзора для оценки возможностей снижения налоговых и акцизных ставок, если это будет позволять состояние бюджета.

13. В области **налогового администрирования** будут приняты следующие меры:

- При содействии Агентства международного развития США мы работаем над введением современной системы налогового администрирования, которая будет отвечать передовой международной практике и приведет к значительному улучшению соблюдения налоговых требований. Парламентом уже приняты Раздел 4 (глава по акцизным сборам) и Раздел 6 (глава по местным налогам с имущества). Мы ожидаем, что к концу марта 2001 года им будет принят Раздел 5 (глава по налоговому администрированию), что является контрольным показателем структурных преобразований, а к концу 2001 года – глава по местным налогам и сборам, а также закон о стоимостной оценке недвижимого имущества и методике оценки имущества.
- Подразделение по крупным налогоплательщикам (ПКН) будет реорганизовано, с тем чтобы превратить его в полномасштабное подразделение в соответствии с рекомендациями, сделанными МВФ в порядке оказания технической помощи. В Кишиневской муниципии приводится пилотный проект по ПКН в качестве первого шага к созданию полномасштабного ПКН для всех регионов (предварительная мера). Соответствующее постановление было принято 24 июля 2000 года, и пилотное ПКН начало работать с 1 декабря 2000 года.
- Мы разработаем комплексную программу обеспечения собираемости поступлений, а также систему отчетности для Государственной налоговой инспекции (ГНИ), которая позволит контролировать сбор недоимок на всех уровнях налогового администрирования. Кроме того, мы разработаем стратегию аудита для ГНИ, которая предусматривает улучшение охвата налогоплательщиков, повышение автоматизации и совершенствование методологии отбора объектов аудита, а также применение более современных методов аудита.
- Мы внесем поправки в налоговый кодекс, которые позволят включить в него все действующие меры по НДС и предотвратить необходимость ежегодных изменений в законодательстве по НДС посредством бюджетных законов, и мы повысим порог для регистрации плательщиков НДС до 100 000 молд. леев в 2002 году, с тем чтобы сократить число малых налогоплательщиков и улучшить администрирование НДС.

14. Кроме того, мы улучшим **таможенное администрирование**. В этой связи:

- парламентом был утвержден новый таможенный кодекс, разработанный при содействии ЕС и Таможенной службы США. Новый кодекс, основанный на стандартах

ЕС, послужит основой для повышения сбора поступлений, улучшения обслуживания торгового сектора и более эффективного обеспечения выполнения требований; и

- в соответствии с рекомендациями, представленными Фондом в порядке оказания технической помощи, осуществляется программа предотгрузочных инспекций (ППИ), в то время как ведется перераспределение ресурсов на работу в уязвимых областях, которые не были усилены с введением ППИ.

15. Что касается **расходов**, то ассигнования на заработную плату в государственном секторе, которая оставалась неизменной с 1995 по 1999 годы, по бюджету предусматривается увеличить на 83 млн молд. леев в 2001 году (после повышения на 30 процентов в 2000 году) в результате увеличения минимальной заработной платы до 100 молд. леев в месяц против 65 молд. леев в 2000 году. Это стало возможным отчасти благодаря крупному сокращению числа занятых в государственном секторе, с 309 000 человек в 1999 году до почти 285 000 человек в 2000 году. Дальнейшая реорганизация государственного аппарата ожидается в 2001 году и далее в рамках проекта Всемирного банка по реформе государственного сектора. Мы воздержимся от секьюритизации остающейся суммы просроченной задолженности по заработной плате и пенсиям.

16. **Расходы на здравоохранение и образование** должны возрасти в реальном выражении по бюджету на 2001 год. Однако в то же время мы признаем необходимость упорядочения и рационализации расходов на социальные цели. В области образования ключевые меры включают повышение отношения числа учащихся к числу учителей для его приближения к международным нормам, сокращение продолжительности учебной недели до пяти дней в школах и других учебных заведениях, уменьшение численности непедagogического состава и введение частичных сборов с пользователей за питание и проживание. Расходы на здравоохранение также рационализируются, без ущерба для основных услуг, за счет ликвидации мало используемых койко-мест, совершенствования методологии расчета бюджетных ассигнований, улучшения медицинских услуг в целях обеспечения минимального стандарта базовых услуг и сохранения частичного моратория на наем новых кадров. Данная столь необходимая рационализация образования и здравоохранения соответствует рекомендациям, сделанным миссией МВФ по оказанию технической помощи в середине 1998 года, а также усилиям, предпринимаемым в рамках проекта Всемирного банка по реформе государственного сектора и проектов Всемирного банка по реформе образования и здравоохранения.

17. **Чтобы повысить эффективность государственных расходов, мы остаемся приверженными ограничению субсидий в бюджете.** Прямые субсидии сельскохозяйственному сектору в 2001 году будут ограничены суммой расходов, ассигнованных по бюджету на 2001 год на Фонд поддержки сельского хозяйства (ФПС). Имеющиеся средства в пределах ограничения на расходы будут предназначены для предпринимателей и фермеров в сельской местности и предоставляться через фонд кредитования с государственным долевым участием, создаваемый по согласованию со

Всемирным банком. Кроме того, мы уже приняли меры к повышению адресности компенсаций платы за энергию. В 2000 году парламент и президент приняли законодательные акты об отмене различных льгот и введении адресных пособий, стоимость которых в 2001 году составит 225 млн молд. леев. На текущий зимний сезон, при условии получения грантов, будут ассигнованы дополнительные средства сверх предусмотренных по Закону о номинальных компенсациях с целью компенсации платы за тепло новой категории пенсионеров – пенсии которых не превышают 150 молд. лей в месяц. Любые неизрасходованные средства будут использованы для увеличения скидки на текущий отопительный сезон для категорий, уже охваченных Законом о номинальных компенсациях.

18. Мы признаем, что структурные диспропорции платежей, осуществляемых через **Социальный фонд**, остаются значительными, и требуется дальнейшая работа по повышению эффективности его операций. Мы работаем совместно со Всемирным банком над рационализацией адресности социальных расходов (включая расходы на социальное вспомоществование) и определением адекватных мер системы социальной защиты. Административные расходы на Национальную страховую кассу будут также сокращены, и в 2001 году не будет никакого увеличения взносов на социальное страхование (как от работодателей, так и работников). Ставка минимального взноса для лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, и фермеров будет повышена в реальном выражении при сохранении существующей системы, учитывающей в случае последних размер земельных участков. В случае сбора поступлений Социального фонда, значительно превышающих ожидания, мы примем решение, в консультации с сотрудниками Фонда, об их ассигновании на социальную сферу.

19. **Законы о государственных и частных пенсиях** активно проводятся в жизнь с целью укрепления финансового положения Социального фонда и улучшения актуарного баланса Национального пенсионного фонда. Мы продолжаем работать совместно со Всемирным банком над осуществлением этих изменений и повышением адресности и эффективности услуг социальной защиты в рамках займов по проектам управления социальной защитой и реформы государственного сектора. Начиная с 1997 года вся работа по сбору наличных поступлений в Социальный фонд ведется Государственной налоговой инспекцией Министерства финансов. Это позволило существенно улучшить соблюдение требований и показатель кассового дохода. С принятием бюджета на 2001 год платежи в Социальный фонд в натуральном выражении принимаются только по расчетам за прошлую задолженность, возникшую до 1 января 2000 года, причем максимум в размере 50 процентов. Эти поступления в натуральном выражении подлежат реализации по рыночным ценам. В 2001 году Социальный фонд не будет принимать недвижимость в качестве платежей в натуральном выражении по расчетам за долги, исключая операции, связанные с реструктуризацией сельскохозяйственных предприятий до конца июня 2001 года в соответствии с Законом о банкротстве; сборы в натуральном выражении будут ограничиваться сельскохозяйственной продукцией, продовольствием и коммунальными услугами. Мы также сознаем необходимость повышения

транспарентности операций Социального фонда. С этой целью в 2001 году будут издаваться ежемесячные отчеты о движении кассовых средств, и в бюджете Социального фонда будет четко указываться просроченная задолженность государственного бюджета.

20. Кроме того, мы продолжаем осуществлять программу **улучшения управления государственными финансами**. Все существующие внебюджетные фонды будут консолидированы для целей представления, используемого в Фонде, начиная с 2001 года, и мы изучим возможные дополнительные способы повышения бюджетной транспарентности и обеспечения комплексной оценки налогово-бюджетной политики. В 2000 году мы расширили охват казначейской системы на доходы местных органов государственного управления. В 2001 году мы расширим охват казначейской системы на все расходы местных органов государственного управления, начав с 2 уездов к концу марта 2001 года и распространив эту систему на все остальные уезды к концу июля 2001 года (контрольный показатель структурных преобразований). Кроме того, в 2001 году для совершенствования прогнозирования кассовых потоков и улучшения операционного управления кассой мы создадим, при технической помощи со стороны Всемирного банка, подразделение казначейства по управлению кассовыми средствами. Далее, мы будем продолжать укреплять управление государственными расходами и контроль за ними, при технической помощи со стороны Всемирного банка, путем регистрации всех обязательств по расходам (включая договоры на поставку товаров и услуг), а также установления лимитов кассовых расходов для бюджетных учреждений. По необходимости эти лимиты будут пересматриваться и корректироваться.

21. Выполнен Закон об административно-территориальной реформе. Число местных администраций было сокращено с 38 до 12, а количество занятых в государственном секторе – почти на 10 000. По мере внедрения новой структуры достигается экономия и по статьям расходов, не связанных с заработной платой. Мы остаемся полностью приверженными нашему обязательству воздерживаться от выделения целевых кредитов через НБМ или коммерческие банки, а также от направления инструкций в банки о предоставлении кредитов на некоммерческих условиях, в том числе местным администрациям и Социальному фонду. Была также усилена работа ГНИ с должниками, и мы осуществляем стратегию взыскания средств с неплательщиков по государственным гарантиям и фирм, имеющих крупную просроченную задолженность перед государством, путем применения процедур банкротства и реструктуризации (см. ниже).

С. Денежно-кредитная политика и реформы в финансовом секторе

22. **Денежно-кредитная политика НБМ будет по-прежнему направлена на снижение инфляции.** Денежно-кредитная политика будет нацелена на ограничение инфляции приблизительно 20 процентами в 2000 году (на конец года) и дальнейшее понижение инфляции до 10 процентов к концу 2001 года. В условиях режима плавающего валютного курса НБМ принял показатель резервных денег в качестве промежуточного целевого показателя денежно-кредитной политики. Денежно-

кредитная программа НБМ нацелена на ограничение роста резервных денег 31 процентом в 2000 году и 17 процентами в 2001 году. Кроме того, денежно-кредитная программа нацелена на поддержание валовых международных резервов на уровне стоимости более 2¹/₂ месяца импорта к концу 2000 года и их увеличение до уровня покрытия более 3 месяцев импорта к концу 2001 года. Программа на 2001 год предусматривает небольшое увеличение кредитов центрального банка правительству, на 50 млн молд. леев, и отвечает задаче расширения реального кредитования экономики.

23. **НБМ еще более расширит использование рыночных инструментов для проведения денежно-кредитной политики.** НБМ намерен постепенно сокращать нормативы резервирования, если это позволят изменения котировок, а также изменения в денежно-кредитной сфере, и будет делать это в тесной консультации с сотрудниками Фонда. НБМ также намерен проводить более активную политику в отношении процентных ставок для обозначения предполагаемых мер политики. В этом контексте ломбардный механизм будет переориентирован на предоставление только очень краткосрочных кредитов с достаточно высокими штрафными процентными ставками. Для содействия более широкому применению операций на открытом рынке с использованием казначейских векселей общая сумма кредитов центрального банка правительству, которая еще не была конвертирована в казначейские векселя, будет постепенно конвертирована в таковые. В 2001 году в казначейские векселя будут дополнительно конвертированы кредиты правительству на сумму в 39,3 млн молд. лей. НБМ будет по-прежнему воздерживаться от предоставления прямых или целевых кредитов предприятиям.

24. **Правительство осознает опасность декапитализации НБМ при чрезмерных перечислениях его прибыли,** и закон о бюджете на 2001 год предусматривает сохранение механизма перечисления прибыли по итогам деятельности. В частности, промежуточные перечисления прибыли будут осуществляться не чаще одного раза в квартал и будут основываться на консервативных расчетах реализованной чистой прибыли НБМ. Таким образом, ежеквартальные перечисления прибыли в первые три квартала года будут ограничены 90 процентами чистой реализованной прибыли, то есть после вычета операционных расходов, отчислений в резервный фонд и фонд покрытия убытков по ссудам, а также нереализованных убытков, связанных с динамикой валютных курсов и котировок ценных бумаг. Перечисление прибыли в четвертом квартале будет ограничено 50 процентами реализованной чистой прибыли, и окончательное перечисление прибыли за год будет осуществляться только после завершения внешнего аудита бухгалтерских книг НБМ и в соответствии с Законом о НБМ. Проведение внешних аудитов международной бухгалтерской фирмой с высокой репутацией будет продолжено на ежегодной основе.

25. НБМ и в дальнейшем будет поддерживать **консолидацию банковской системы,** которая ожидается в результате дальнейшего повышения норматива минимального размера капитала с 31 декабря 2000 года. Кроме того, НБМ будет и впредь укреплять банковский надзор и меры по обеспечению выполнения

пруденциальных нормативов, включая отстранение от должности управляющих банков, отзыв банковских лицензий и поощрение слияния банков, не выполняющих норматив минимального размера капитала. В этой связи с 1996 года мы отозвали лицензии 8 неплатежеспособных банков. Коммерческий(ие) банк(и), который(ые) будет(ут) обслуживать все государственные казначейские операции (включая операции местных органов государственного управления), будет(ут) и в дальнейшем отбираться на конкурентной и прозрачной основе и в соответствии с Законом о Национальном банке Молдовы.

26. Положение в Сберегательном банке находится под тщательным непрерывным наблюдением, с тех пор как правительство вновь взяло его под свой контроль и в марте 1999 года было назначено новое руководство банка. План санации банка активно реализуется, и банк достиг положительной чистой стоимости активов. Предполагается, что банк может быть в значительной степени рекапитализирован путем дальнейшего восстановления активов и повышения эффективности деятельности в 2001 году без каких-либо вложений капитала со стороны правительства. Правительство подготовит план приватизации Сберегательного банка.

27. Хотя должным образом финансируемая и имеющая соответствующую структуру **система страхования депозитов** может усилить доверие к банковской системе, мы полагаем, что существующие условия не способствуют введению страхования депозитов, и мы не будем вводить такой системы в ближайшем будущем, пока не будет обеспечена достаточная консолидация банков и их более высокая капитализация, а также без консультаций с сотрудниками Фонда.

D. Структурные реформы и приватизация

28. **Структурные реформы в рамках программы будут сосредоточены на мерах, которые будут способствовать возобновлению экономического роста, что является важной предпосылкой для снижения бедности.** Помимо реформ государственного сектора, сельского хозяйства и энергетического сектора, которые будут проводиться при содействии Всемирного банка в рамках будущих операций кредитования (PPSAC и PSRC), наши структурные реформы в контексте программы, поддерживаемой в рамках ПРГФ, будут сосредоточены на следующем:

29. **Программа приватизации.** Законопроект о приватизации пяти винодельческих предприятий и табачного сектора был принят парламентом в октябре 2000 года (предварительная мера). В предстоящем периоде, в соответствии со стратегией, которая будет согласована со Всемирным банком, мы подготовим приватизацию этих винодельческих и табачных компаний. Мы ожидаем, что мы сможем объявить тендер на продажу, по крайней мере, двух винодельческих предприятий к 1 мая 2001 года. Мы также планируем продолжить работу по приватизации **Молдтелекома** в консультации со Всемирным банком. В этой связи парламент уже утвердил независимое регулирующее агентство в секторе телекоммуникаций, назначил совет директоров и физически создал агентство.

Молдтелеком не принимал каких-либо внешних долговых обязательств с мая 1999 года, и ему не будет разрешено принимать долговые обязательства до проведения его приватизации, исключая необходимые предприватизационные инвестиции по согласованию со Всемирным банком. Мы начнем тендер по отбору финансового консультанта для приватизации Молдтелекома к 1 февраля 2001 года (контрольный показатель структурных преобразований).

30. Начата **процедура банкротства/реорганизации** 24 убыточных фирм с просроченной задолженностью перед государственным бюджетом и/или бюджетом Социального фонда на сумму свыше 3 млн молд. леев (предварительная мера) (Таблица 2). Кредиторами возбуждены судебные иски в отношении этих компаний. Мы намерены оказывать большее давление на эти и другие предприятия, проходящие реорганизацию по требованию совета кредиторов в соответствии с Законом о банкротстве. Однако потребуются внести поправки в Закон о банкротстве для ускорения процедур реорганизации/ликвидации. Мы представим закон с поправками на рассмотрение парламента к 15 февраля 2001 года (контрольный показатель структурных преобразований) и ожидаем его принятия к 1 мая 2001 года. Это должно способствовать финансовой дисциплине (т.е. будет иметь демонстрационный эффект) и сокращению налоговых недоимок, а также будет содействовать эффективности и экономическому росту.

31. **Усиление нормативно-правовой основы.** Мы продолжаем предпринимать усилия по созданию прочной правовой основы рыночной экономики, являющейся ключевым элементом обеспечения благоприятной деловой среды и совершенствования транспарентности и государственного управления. В этой связи в октябре парламент принял в первом чтении проект **гражданского кодекса**, без которого невозможно регулировать договорные отношения. Мы ожидаем, что гражданский кодекс будет утвержден к концу июня 2001 года. Мы признаем, что работа по ликвидации неплатежеспособных банков после отзыва их лицензий ложится тяжелым бременем на НБМ, отвлекая значительные его кадровые ресурсы и затрудняя осуществление надзора за другими банками. К концу марта 2001 года НБМ представит на рассмотрение парламента поправки к Закону о финансовых учреждениях и другим связанным с ним законодательным актам в целях передачи судам ответственности за назначение управляющих конкурсной массой банков и наблюдения за прогрессом в осуществлении ликвидации (контрольный показатель структурных преобразований). Кроме того, чтобы облегчить обеспечение прав собственности и договорных обязательств, правительство также представит на рассмотрение парламента к концу марта 2001 года исправленный закон о залоговом обеспечении. В целях улучшения государственного управления и повышения транспарентности мы намерены, при содействии Фонда, представить на рассмотрение парламента к концу июня 2001 года проект закона о раскрытии финансовой информации (контрольный показатель структурных преобразований), требующий регулярное представление отчетности высокопоставленными выборными и назначенными должностными лицами.

32. Молдова является сельскохозяйственной страной, которая экспортирует значительную часть своей продукции в переработанном виде. Для обеспечения более высокого уровня экспорта мы полагаем необходимым сократить теневую экономику, улучшить деловую среду и принимать все возможные меры для привлечения иностранных и внутренних инвестиций в сельскохозяйственный и, в частности, агроперерабатывающий секторы. Соответственно, мы будем работать совместно со Всемирным банком над снижением препятствий экономической активности, а также над определением возможной технической помощи в разработке стратегии содействия прямым иностранным инвестициям и экспорту.

Е. Политика во внешнем секторе

33. Принимая во внимание уязвимость Молдовы в отношении внешних потрясений, мы признаем, что в интересах страны сохранить режим плавающего обменного курса. Интервенции НБМ на рынке иностранной валюты будут по-прежнему ограничиваться операциями по сглаживанию краткосрочных колебаний курса и выполнению целевых показателей в отношении резервов. Кроме того, мы будем по-прежнему проводить политику либерального и транспарентного торгового и валютного режимов и придерживаться относительно низкого уровня тарифной защиты. В этой связи мы отменили запрет на экспорт зерновых, введенный ввиду засухи, имевшей место в начале года (предварительная мера). Мы надеемся в ближайшие месяцы завершить переговоры о присоединении к ВТО. Кроме того, мы не будем вводить или усиливать какие-либо валютные ограничения, применять практику множественных валютных курсов, заключать какие-либо двусторонние платежные соглашения, противоречащие Статье VIII Статей соглашения Фонда, или устанавливать или усиливать какие-либо ограничения импорта для целей урегулирования платежного баланса. В этой связи мы воздержимся от повышения среднего тарифа на импорт по отношению к уровню 1999 года, а также от введения дополнительного сбора с импорта, и мы сохраним максимальный тариф на импорт на уровне 15 процентов (контрольный показатель структурных преобразований).

34. Внешний долг Молдовы резко вырос с начала переходного процесса, и обязательства по обслуживанию долга в последние годы были очень высокими и останутся таковыми на предстоящий период. Однако Молдова принимает все возможные меры для своевременного выполнения обязательств (хотя было допущено несколько случаев возникновения (временной) просроченной задолженности по платежам) и урегулирования отношений с кредиторами, и мы продолжим эти усилия в будущем. Кроме того, мы продолжим работу с кредиторами в поисках возможностей реоформления долгов. В этой связи мы обратились к правительству Нидерландов с просьбой оказать содействие, в сотрудничестве со Всемирным банком, в организации в начале 2001 года совещания Консультативной группы для мобилизации дополнительной поддержки со стороны доноров. Для предотвращения дальнейшего роста долгового бремени правительство и НБМ будут воздерживаться от принятия внешних долговых обязательств на нелюбимых условиях, а также от предоставления

гарантий на нелюбых условиях для коммерческих предприятий, будь то государственных или частных.

35. Приватизация энергетического сектора привела к появлению большой суммы неурегулированных (внешних) долгов, ответственность за некоторые из которых в конечном итоге, возможно, должна быть принята Республикой Молдова. Мы намерены решать эту проблему на комплексной основе, используя рыночные механизмы, а также на основе принципов сопоставимости урегулирования. Долги энергетического сектора будут проверены в ходе аудита международной аудиторской фирмой с высокой репутацией. Поэтому мы просим МВФ и Всемирный банк оказать техническую помощь в определении масштабов проблемы и разработке стратегии ее решения. Тем временем правительство и НБМ не будут принимать на себя какие-либо долговые обязательства Молдовагаза, Молдтрансэлектро или иных коммерческих предприятий, как государственных, так и частных.

Ф. Предварительные меры

36. Как отмечалось выше, нами будут приняты следующие предварительные меры до рассмотрения Исполнительным советом МВФ нашей просьбы о заключении договоренности об использовании ПРГФ:

- Будет принят бюджет на 2001 год, отвечающий рекомендациям МВФ.
- Будут приняты в качестве закона проекты глав Налогового кодекса по акцизам и местным налогам на имущество.
- Мы введем пилотный проект по созданию полномасштабного подразделения по крупным налогоплательщикам для Кишиневского уезда.
- Мы отменим ограничения на экспорт зерна.
- Будут приняты законодательные акты, разрешающие провести реальную приватизацию пяти стратегически важных винодельческих предприятий на основании процедуры открытого тендера.
- Мы начнем процедуру банкротства или реорганизации, по крайней мере, 24 предприятий, имеющих просроченную задолженность перед бюджетом на сумму свыше 3 млн молд. леев.

Г. Наблюдение за программой и требования к отчетности

37. **Наблюдение за программой** будет осуществляться на основе ежеквартальных количественных критериев реализации и контрольных показателей структурных

преобразований, установленных на период с 1 октября 2000 года по 30 сентября 2001 года, при проведении полугодовых обзоров на основе показателей реализации по состоянию на конец марта 2001 года и конец сентября 2001 года. Установлены количественные критерии реализации на 31 декабря 2000 года и 31 марта 2001 года, и определены ориентировочные целевые показатели на остальную часть первого года осуществления программы; критерии реализации на остальную часть первого года осуществления программы будут установлены в контексте первого обзора.

Количественные критерии реализации включают: (i) нижний лимит для чистых международных резервов (ЧМР) НБМ; (ii) верхний лимит для резервных денег НБМ; (iii) верхний лимит для чистого кредитования НБМ сектора государственного управления; (iv) верхний лимит для принятия или гарантирования правительством, НБМ или любым другим ведомством, действующим от имени правительства, новых нелюбимых средне- и долгосрочных внешних долговых обязательств с первоначальным сроком погашения свыше 1 года при установлении подлимита для принятия или гарантирования новых нелюбимых внешних долговых обязательств со сроком погашения от 1 года до 5 лет; (v) верхний лимит для чистого фактического получения краткосрочных внешних государственных или гарантированных государством долгов, за исключением обычных кредитов для осуществления импорта; (vi) верхний лимит для кассового дефицита сектора государственного управления; и (vii) верхний лимит для общей суммы внутренней просроченной задолженности по расходам сектора государственного управления. Кроме того, существует постоянно действующий критерий реализации в отношении ненакопления просроченной задолженности по внешним платежам правительства и НБМ. Установлены ориентировочные целевые показатели для (i) чистых внутренних активов НБМ; (ii) валовых международных резервов НБМ; и (iii) просроченной задолженности сектора государственного управления по заработной плате и пенсиям. Подробные определения, порядок наблюдения за количественными критериями реализации (и коррективы к ним) и ориентировочные целевые показатели изложены в Техническом меморандуме о договоренности (Приложение I к настоящему Меморандуму).

Контрольные показатели структурных преобразований кратко изложены в Таблице 1. Все данные, необходимые для действенного наблюдения за программой, будут своевременно представляться Фонду Министерством финансов и НБМ.

Андрей Куку
Первый заместитель премьер министра
Министр экономики и реформ
Республики Молдова

Леонид Талмач
Президент
Национального банка Молдовы

Михаил Маноли
Министр финансов
Республики Молдова

Таблица 1. Контрольные показатели структурных преобразований

Постоянно

- Воздерживаться от повышения невзвешенного среднего тарифа на импорт по отношению к уровню 1999 года, и не повышать ставку максимального тарифа сверх существующего уровня в 15 процентов.

До конца февраля 2001 года

- Начать тендер по отбору финансового консультанта для приватизации Молдтелекома (1 февраля 2001 года).
- Представить на рассмотрение парламента поправку к Закону о банкротстве, которая позволит ускорить процесс банкротства и реструктуризации (15 февраля 2001 года).
- Представить на рассмотрение парламента законодательные акты, в соответствии с которыми деятельность свободных экономических зон (СЭЗ) будет ограничиваться производством продукции на экспорт и перегрузочными операциями, будут ограничены льготы СЭЗ и будут установлены сроки для ликвидации СЭЗ.

До конца марта 2001 года

- Утвердить решением парламента проект главы нового Налогового кодекса по налоговому администрированию.
- Расширить деятельность казначейства, с тем чтобы охватить все операции местных органов государственного управления, по крайней мере, в двух уездах.
- Представить на рассмотрение парламента поправку к Закону о финансовых учреждениях, с тем чтобы перенести ответственность за ликвидацию банков с НБМ на суды.

До конца июня 2001 года

- Представить на рассмотрение парламента проект Закона о раскрытии финансовой информации, предусматривающий регулярное представление отчетности высокопоставленными выборными и назначенными должностными лицами.

До конца июля 2001 года

- Расширить деятельность казначейства, с тем чтобы охватить все операции местных органов государственного управления во всех уездах.

Таблица 2. Перечень предприятий, подлежащих банкротству/реорганизации

№ п/п	I. Наименование экономических агентов
1.	S. A. "Apromaş", Edineţ
2.	S. A. "Combinatul de carne din Floreşti"
3.	S. A. "Fabrica de unt din Froreşti"
4.	S. A. "Alimentarmaş", Chişinău
5.	S. A. "Serele Moldovei"
6.	S. A. "Livada", Chişinău, str. Voluntarilor, 15
7.	S. A. "Agroprepar", Chişinău
8.	S. A. "Combinatul de vinificaţie Cojuşna"
9.	S. A. "Carind", Briceni
10.	S. A. "Micron", Chisinău
11.	S. A. "Agrotehnica-Invest", Chişinău
12.	S. A. "Combinatul de producere din Lipcani", or. Lipcani
13.	S. A. "Fabrica de conserve, Speia"
14.	S. A. "Fabrica de conserve, Nisporeni"
15.	S. A. "Fabrica de zahăr din Ghindeşti", jud. Soroca or. Ghindeşti
16.	S. A. "Celreale-Cupcini", Edineţ
17.	S. A. "Mezon", Chişinău
18.	S. A. "Perfuzon", Chişinău
19.	S. A. "Metal", Chişinău
20.	S. A. "Sigma", Chişinău
21.	S. A. "Cristal-Flor", Floreşti
22.	S. A. "Melisa", Drochia
23.	S. A. "CIPS", Bălţi
24.	S. A. "Ambalaj-Polimer", jud. Soroca or. Drochia, str. Lermtov, 8

Источник: Министерство финансов.

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

Технический меморандум о договоренности

Таблица 1. Нижние пределы объема чистых международных резервов (ЧМР) и валовых резервов НБМ в конвертируемых валютах

(В миллионах долларов США)

Позиция на	Минимальные уровни	
	Чистые международные резервы (критерий реализации)	Валовые международные резервы (ориентировочный целевой показатель)
30 сентября 2000 года	44	189
31 декабря 2000 года	52	206
31 марта 2000 года	67	229
30 июня 2001 года (ориентировочно)	59	229
30 сентября 2001 года (ориентировочно)	83	262

Определения и коррективы

Чистые международные резервы НБМ в конвертируемых валютах определяются как валовые резервы за вычетом обязательств по резервам в конвертируемых валютах. В целях наблюдения за выполнением программы валовые резервы НБМ определяются как монетарное золото, авуары в СДР, резервная позиция в МВФ, а также легкодоступные валютные авуары НБМ в конвертируемых валютах, включая авуары в ценных бумагах, выраженных в конвертируемых валютах и выпущенных правительствами или центральными банками государств-членов ОЭСР. Из резервных активов исключаются взносы по подписке в капитал зарубежных финансовых учреждений, долгосрочные нефинансовые активы, средства, выделенные Всемирным банком и предназначенные для перекредитования и осуществления проектов, активы в неконвертируемых валютах, иностранные активы, выделенные в залог или связанные какими-либо иными обязательствами, а также проценты, начисляемые по обязательствам по резервам. Обязательства по резервам в конвертируемых валютах определяются как использование кредитов Фонда, а также обязательства НБМ в конвертируемых валютах перед нерезидентами с изначальным сроком погашения до одного года включительно. Из обязательств по резервам исключаются обязательства с изначальным сроком погашения более одного года.

В целях наблюдения за выполнением программы позиции баланса НБМ, выраженные в долларах США, оцениваются по обменному курсу, установленному в программе. Обменный курс молдавского лея по отношению к доллару США установлен на уровне

12,2584 молд. лея за 1 долл. США, а обменный курс доллара США по отношению к СДР установлен на уровне 1,29789 долл. США за 1 СДР (преобладающие обменные курсы на 29 сентября 2000 года). Суммы, выраженные в других валютах, будут пересчитаны для целей программы в доллары США по кросс-курсам на 29 сентября 2000 года.

Программа предполагает фактическое получение в бюджет к концу декабря 2000 года второго транша кредита SAC Всемирного банка в размере 20 млн долл. США и гранта от правительства Нидерландов в размере 10 млн долл. США; получение в бюджет к концу марта 2001 года 7,5 млн евро от Европейского союза; и поступление к концу сентября 2001 года 30 млн долл. США от Всемирного банка в рамках программы PPSAC. Целевые показатели чистых международных резервов и валовых резервов будут повышены, на паритетной основе, на сумму, эквивалентную любому внешнему (бюджетному) финансированию сверх указанных сумм, или соответственно понижены при неполучении каких-либо средств из-за временных задержек любого фактического перечисления сумм после предполагаемых дат.

Выполнение целевых показателей будет контролироваться на основании счетов НБМ. НБМ будет предоставлять Фонду данные по согласованной форме в течение 7 дней по окончании каждого месяца.

Таблица 2. Верхние пределы чистых внутренних активов (ЧВА) и резервных денег НБМ

(В миллионах леев)

Позиция на	ЧВА (Ориентировочный целевой показатель)	Резервные деньги (Критерий реализации)
30 сентября 2000 года	1 232	1 766
31 декабря 2000 года	1 327	1 969
31 марта 2000 года	1 226	2 051
30 июня 2001 года (ориентировочно)	1 394	2 119
30 сентября 2001 года (ориентировочно)	1 187	2 212

Определения и коррективы

Чистые внутренние активы НБМ определяются как разность между резервными деньгами (которые определяются как сумма денег, выпущенных в обращение, всех обязательных и избыточных резервов банков и небанковских негосударственных депозитов) и чистыми иностранными активами НБМ (чистые международные резервы НБМ согласно определению в Таблице 1, плюс чистая позиция по корреспондентским счетам НБМ в центральных банках государств Балтии, России и других стран бывшего Советского Союза (БРД), выраженные в молдавских леях). Чистые международные резервы оцениваются как указано в Таблице 1.

Целевые показатели ЧВА предполагают фактическое получение в бюджет к концу декабря 2000 года второго транша кредита SAC Всемирного банка в размере 20 млн долл. США и поступление к концу сентября 2001 года 30 млн долл. США от Всемирного банка в рамках программы PPSAC; а также получение в бюджет к концу марта 2001 года 7,5 млн евро от Европейского союза. Целевые показатели будут скорректированы в сторону повышения на 100 процентов эквивалента этих сумм, выраженных в молдавских леях, в случае временных задержек любого фактического перечисления этих средств. Целевые показатели ЧВА также предполагают фактическое получение в декабре 2000 года гранта в размере 10 млн долл. США от правительства Нидерландов, из которого 50 млн молд. леев, как предполагается, будет использовано в декабре 2000 года. В случае непоступления этого гранта целевой показатель на конец декабря 2000 года будет скорректирован в сторону повышения на 74 млн молд. леев. Целевые показатели будут понижены на всю сумму любых поступлений средств внешнего бюджетного финансирования, выраженную в молдавских леях, сверх предполагаемых фактических перечислений (в которые не

включаются гранты, но включаются суммы переоформления или реструктуризации официального долга). Порядок использования таких дополнительных средств будет определяться в консультации с сотрудниками Фонда в контексте обзора программы или обсуждений по программе на второй год.

Целевые показатели резервных денег основываются на предусмотренном в программе нормативе резервирования в 13 процентов для всех депозитов, в отношении которых создаются обязательные резервы, и они будут корректироваться с учетом любых отклонений фактического норматива резервирования от предусмотренного в программе норматива на основании следующей формулы: (фактический норматив - предусмотренный в программе норматив)*база резервирования. База резервирования включает все обязательства коммерческих банков, в отношении которых создаются обязательные резервы.

Выполнение целевых показателей чистых внутренних активов НБМ и резервных денег будет контролироваться на основании счетов НБМ. НБМ будет предоставлять Фонду данные по согласованной форме в течение 7 дней по окончании каждого месяца.

Таблица 3. Лимиты чистого кредитования НБМ сектора государственного управления

Позиция на	(В миллионах леев)	(Критерий реализации)
30 сентября 2000 года		1 433
31 декабря 2000 года		1 540
31 марта 2001 года		1 419
30 июня 2001 года (ориентировочно)		1 560
30 сентября 2001 года (ориентировочно)		1 328

Определения и коррективы

Сектор государственного управления определяется как состоящий из консолидированного бюджета (бюджета республиканского правительства и бюджетов местных органов государственного управления) и Социального фонда. Любые вновь создаваемые внебюджетные фонды будут включаться в сектор государственного управления. Чистый кредит сектору государственного управления определяется как непогашенные требования НБМ к сектору государственного управления, включая овердрафты, прямые кредиты и авуары в государственных ценных бумагах, за вычетом депозитов сектора государственного управления.

Целевые показатели предполагают фактическое получение в бюджет к концу декабря 2000 года второго транша кредита SAC Всемирного банка в размере 20 млн долл. США и поступление к концу сентября 2001 года 30 млн долл. США от Всемирного банка в рамках программы PPSAC; а также получение в бюджет к концу марта 2001 года 7,5 млн евро от Европейского союза. Целевые показатели будут скорректированы в сторону повышения на 100 процентов эквивалента этих сумм, выраженных в молдавских леех, в случае временных задержек любого фактического перечисления этих средств. Целевые показатели также предполагают фактическое получение в декабре 2000 года гранта в размере 10 млн долл. США от правительства Нидерландов, из которого 50 млн молд. леев, как предполагается, будет использовано в декабре 2000 года. Если этот грант не будет перечислен, целевой показатель на конец декабря 2000 года будет скорректирован в сторону повышения на 74 млн молд. леев. Целевые показатели будут понижены на всю сумму любых поступлений средств внешнего бюджетного финансирования, выраженную в молдавских леех, сверх предполагаемых фактических перечислений (в которые не включаются гранты, но включаются суммы реоформления или реструктуризации официального долга). Порядок использования таких дополнительных средств будет определяться в консультации с сотрудниками Фонда в контексте обзора программы или обсуждений по программе на второй год.

Соблюдение лимитов будет контролироваться на основании счетов НБМ. НБМ будет предоставлять Фонду данные по согласованной форме в течение 10 дней по окончании каждого месяца.

Таблица 4. Лимиты общего кассового дефицита сектора государственного управления

(В миллионах леев)

	Кассовый дефицит (Критерий реализации)
Совокупное изменение с 30 сентября 2000 года	
31 декабря 2000 года	230
31 марта 2001 года	345
30 июня 2001 года (ориентировочно)	464
30 сентября 2001 года (ориентировочно)	571

Определения и коррективы

Сектор государственного управления определяется как состоящий из консолидированного бюджета (бюджета республиканского правительства и бюджетов местных органов государственного управления) и Социального фонда. Любые вновь создаваемые внебюджетные фонды будут включаться в сектор государственного управления.

Квартальные лимиты являются совокупными и будут контролироваться по части финансирования как сумма чистого кредита банковской системы сектору государственного управления, чистого размещения сектором государственного управления ценных бумаг вне внутренней банковской системы, другого чистого кредита сектору государственного управления от внутреннего небанковского сектора, фактически полученных сектором государственного управления сумм внешнего долга¹ на прямую поддержку бюджета (т.е. исключая фактическое перечисление сумм внешних кредитов на конкретные проекты), за вычетом выплаченного погашения, и поступлений от приватизации, полученных в результате продажи активов сектора государственного управления, за вычетом затрат, напрямую связанных с реализацией таких активов. Программа предусматривает получение 271 млн молд. леев в виде поступлений от приватизации в период с 1 октября 2000 года по 30 сентября 2001 года. В связи с приватизацией энергетического сектора и Молдтелекома, в частности, в 2000-2001 годах могут быть получены крупные поступления от приватизации, и в случае если они превысят суммы, предусмотренные по программе, будут начаты

¹ Долг понимается в значении, указанном в пункте 9 Руководящих принципов для критериев реализации в отношении иностранного долга, принятых 24 августа 2000 года.

консультации с сотрудниками Фонда для согласования порядка их использования. Избыточные поступления от приватизации будут использованы для сокращения внутренней просроченной бюджетной задолженности, внешнего и внутреннего государственного долга, в том кредитов от НБМ, в пропорциях, которые подлежат определению в консультации с сотрудниками Фонда. Лимиты кассового дефицита будут соответствующим образом скорректированы. Аналогично, порядок использования любых сумм внешнего бюджетного финансирования (не включающих гранты, но включающих суммы реоформления или реструктуризации официального долга), выраженных в молдавских леях, сверх предполагаемых фактических перечислений (второй транш кредита SAC Всемирного банка в размере 20 млн долл. США к концу декабря 2000 года и 30 млн долл. США в рамках программы PPSAC к концу сентября 2001 года, а также 7,5 млн евро от Европейского союза к концу марта 2001 года) будет определяться в консультации с сотрудниками Фонда в контексте обзора программы или обсуждений по программе на второй год.

Государственные ценные бумаги в виде бескупонных облигаций, продаваемых с дисконтом с номинальной стоимости, будут проводиться по бюджетным счетам по статье финансирования на фактически полученную от покупателей сумму. При выкупе продажная цена будет проводиться как погашение, а разница между определенным таким образом погашением и номинальной ценой облигации – как выплата процентов по внутреннему долгу.

Товарные кредиты будут учитываться как статьи финансирования в бюджетных счетах по стоимости кредита в иностранной валюте, пересчитанной в молдавские леи по рыночному обменному курсу на дату получения кредита. Суммы, переданные в кредит отечественным предприятиям, за вычетом встречных фондов, полученных от этих предприятий, будут учитываться по статье чистого кредитования. Выплаты процентов внешним кредиторам, производимые правительством по этим кредитам, будут проводиться как выплаты процентов по внешнему долгу, а проценты, уплаченные правительству отечественными предприятиями по этим кредитам, будут учитываться как неналоговые поступления. Выплаты основной суммы долга внутренними заемщиками правительству будут рассматриваться как отрицательное чистое кредитование, а выплаты основной суммы долга правительством иностранным кредиторам - как погашение долга. Правительство воздержится от гарантирования любого коммерческого заимствования, в том числе финансируемого международными финансовыми учреждениями.

Для контроля за соблюдением этих лимитов Министерство финансов Молдовы будет сообщать Фонду данные по согласованной форме в течение 30 дней по окончании каждого квартала.

**Таблица 5. Лимиты на принятие или гарантирование
Правительством Молдовы, НБМ или любым другим ведомством,
действующим от имени правительства, нелегитимных внешних долгов
с нижеуказанными первоначальными сроками погашения
и накопление внешней просроченной задолженности**

(В миллионах долларов США)

	Максимальные лимиты (Критерии реализации)		
	Подограничения сроков погашения		
	До 1 года включительно	От 1 года до 5 лет	Свыше 5 лет
Совокупное изменение с 30 сентября 2000 года			
31 декабря 2000 года	0	0	14
31 марта 2001 года	0	0	14
30 июня 2001 года (ориентировочно)	0	0	14
30 сентября 2001 года (ориентировочно)	0	0	14

Определения

Термин «долг» понимается в значении, указанном в пункте 9 Руководящих принципов для критериев реализации в отношении иностранного долга, принятых 24 августа 2000 года. В этой связи под долгом понимается текущее, то есть не условное обязательство, созданное на основании контрактного соглашения путем предоставления ценностей в виде активов (включая валюту) или услуг и требующее от должника осуществления одного или нескольких платежей в виде активов (включая валюту) или услуг в определенный(ые) момент(ы) времени в будущем; данные платежи ведут к сокращению обязательств об уплате основной суммы долга и/или процентов, принятых на основании контракта. Долговые обязательства могут иметь несколько форм, основными из которых являются следующие: (i) ссуды, то есть авансы кредитором денежных средств должнику, производимые на основании обязательства должника возместить средства в будущем (включая депозиты, облигации, долговые обязательства, коммерческие ссуды и кредиты покупателей), и временные обмены активами, эквивалентные ссудам, полностью обеспеченным залогом, при которых должник должен возместить средства, и обычно выплатить проценты, путем обратной покупки у покупателя в будущем залогового обеспечения (такие как соглашения о последующем выкупе и официальные соглашения о свопе); (ii) кредиты поставщиков, то есть контракты, по которым поставщики разрешают должникам отсрочить платежи до определенного момента времени после даты поставки товаров или оказания услуг; и (iii) арендные договоры, то есть соглашения,

по которым предоставляется имущество, которое арендатор имеет право использовать в течение одного или нескольких периодов времени, которые обычно меньше общего ожидаемого срока службы имущества, при том что арендодатель сохраняет право собственности на имущество. Для целей программы под долгом в пункте (iii) понимается текущая стоимость (на момент заключения арендного договора) всех платежей по аренде, которые, как ожидается, будут произведены в течение срока действия соглашения, исключая платежи, покрывающие эксплуатацию, ремонт или обслуживание имущества. Согласно вышеприведенному определению долга просроченная задолженность, штрафы и назначенная судом компенсация за убытки в результате неспособности произвести платеж по договорному обязательству, представляющему собой долг, рассматриваются в качестве долга. Неспособность произвести платеж по обязательству, которое не считается долгом в соответствии с этим определением, не ведет к образованию долга.

Данный критерий реализации применяется не только к долгу в соответствии с вышеуказанным определением, но также к принятым или гарантированным обязательствам, по которым ценности не были получены.

Для целей программы под гарантией долга понимается любое явное правовое обязательство правительства, НБМ или любого другого государственного ведомства, действующего от имени правительства, обслуживать такой долг в случае неплатежа со стороны получателя средств.

Правительство определяется как Республика Молдова и НБМ, но не включает любое образование в государственной собственности, являющееся самостоятельным юридическим лицом, за исключением НБМ.

Степень льготности рассчитывается по установленным для каждой валюты коэффициентам дисконтирования, основанным на используемых в ОЭСР коммерческих процентных ставках-ориентирах (КПСО). В качестве коэффициента дисконтирования для оценки льготности кредитов с изначальным сроком погашения, по крайней мере, в 15 лет будет применяться усредненное за десять лет значение КПСО, а для оценки льготности кредитов с изначальным сроком погашения менее 15 лет – усредненное за шесть месяцев значение КПСО. К обоим усредненным значениям – за десять лет и за шесть месяцев – будут добавляться следующие маржи: 0,75 процента при сроке погашения менее 15 лет; 1 процент при сроке погашения от 15 до 19 лет; 1,15 процента при сроке погашения от 20 до 30 лет; и 1,25 процента при сроке погашения более 30 лет. В соответствии с этим определением только кредиты, имеющие элемент гранта, эквивалентный 35 процентам и более, не подпадают под лимиты заимствования. Лимиты для долгов не применяются к кредитам, классифицируемым как международные резервные обязательства НБМ.

Лимиты на внешние долги применяются к чистому фактическому получению краткосрочных внешних долгов (с изначальным сроком погашения до одного года включительно) и принятию или гарантированию нельготных средне- и долгосрочных

долгов (с изначальным сроком погашения более одного года) при подлимитах в отношении принятия или гарантирования таких долгов с изначальным сроком погашения до пяти лет включительно. Краткосрочные долги включают все краткосрочные обязательства, но исключают резервные обязательства НБМ и торговые кредиты по импорту. Краткосрочные долги, выраженные в иных валютах, кроме доллара США, оцениваются в долларах США по обменному курсу, преобладающему на момент фактического перечисления средств. Средне- и долгосрочные долги, выраженные в иных валютах, кроме доллара США, оцениваются в долларах США по обменному курсу, преобладающему на момент их принятия или гарантирования. Лимиты допускают фактическое получение в конце 2000 года или начале 2001 года уже согласованного 10-летнего займа от Европейского союза в размере 15 млн евро.

Правительство принимает обязательство не накапливать просроченной задолженности по выплатам внешних долгов с первоначальным сроком погашения свыше одного года, которые были приняты или гарантированы правительством (включая долги, преобразованные в государственный долг). Под просроченной задолженности по выплатам понимаются причитающиеся платежи (после истечения любого применимого льготного периода), которые не были произведены.

Таблица 6. Верхние пределы внутренней просроченной задолженности по расходам правительства

(В миллионах леев)

Позиция на	Максимальные уровни	
	Сектор гос. управления (Критерий реализации)	Зарботная плата и пенсии (Ориентировочный целевой показатель)
30 сентября 2000 года	966	283
31 декабря 2000 года	913	240
31 марта 2001 года	888	220
30 июня 2001 года (ориентировочно)	863	200
30 сентября 2001 года (ориентировочно)	838	180

Определения и коррективы

Сектор государственного управления определяется как состоящий из консолидированного бюджета (бюджета республиканского правительства и бюджетов местных органов государственного управления) и Социального фонда. Любые вновь создаваемые внебюджетные фонды будут включаться в сектор государственного управления.

Просроченная задолженность по расходам определяется как разность между суммой платежей, которые сектор государственного управления обязан осуществить по закону, и реально произведенными платежами. Обязательства включают, не будучи ограниченными следующим перечислением, выплаты заработной платы и пенсий и платежи за энергию. Неплатежи между республиканским бюджетом, местными органами государственного управления и всеми внебюджетными фондами не засчитываются в верхние пределы.

Для контроля за соблюдением этих лимитов Министерство финансов Молдовы будет сообщать Фонду данные по согласованной форме в течение 30 дней по окончании каждого месяца.