



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA  
PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

*Chișinău, 6 aprilie 2006*

***STIMATE DOMNULE DE RATO,***

Aș vrea să-mi exprim pe această cale susținerea pentru programul economic elaborat de Guvern în comun cu Banca Națională a Moldovei. Memorandumul Politicilor Economice și Financiare se bazează pe obiectivele pe termen mediu, stabilite în Strategia de Creștere Economică și Reducere a Sărăciei (SCERS), și corespunde Planului de acțiuni Republica Moldova – Uniunea Europeană.

Memorandumul Politicilor Economice și Financiare este destinat să asigure stabilitatea macroeconomică, ceea ce reprezintă una din condițiile de bază pentru creșterea economică, și să promoveze reformele economice structurale, elaborate în scopul sporirii atractivității Republicii Moldova în calitate de destinație pentru investiții. Fără creștere economică este imposibil să realizăm obiectivele privind reducerea sărăciei, inclusiv Obiectivele Dezvoltării Mileniului pentru Moldova.

Realizarea aspirațiilor internaționale și europene ale Republicii Moldova depinde în mare măsură de capacitatea noastră de a ridica nivelul de viață și de a reforma instituțiile statului în conformitate cu standardele europene. Ținând cont de acest scop, doresc să-mi reafirm susținerea și pe viitor a reformelor economice menționate în Memorandumul Politicilor Economice și Financiare.

***Cu profund respect,***

***Vladimir VORONIN***

***DOMNULUI RODRIGO DE RATO  
DIRECTOR GENERAL  
FONDUL MONETAR INTERNAȚIONAL  
Washington D.C. 20431  
SUA***



## GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

---

Nr. 2206/1-335

Chișinău «14» 04 2006

Domnului Rodrigo de Rato  
Director General  
Fondul Monetar Internațional  
Washington, D.C. 20431  
S.U.A.

Stimate Domnule de Rato,

În numele Guvernului Republicii Moldova și Băncii Naționale a Republicii Moldova, avem plăcerea de a Vă prezenta anexat la acest mesaj Memorandumul privind Politicile Economice și Financiare (MPEF). Principalele obiective pe termen mediu ale programului nostru sunt formulate în Strategia de Creștere Economică și Reducere a Sărăciei (SCERS) și în Planul de Acțiuni Republica Moldova – Uniunea Europeană, având ca scop atingerea Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului. Aceste planuri implică crearea condițiilor pentru o creștere economică durabilă care include toate categoriile sociale și contribuie la reducerea sărăciei.

Întru susținerea programului nostru pe termen mediu, prin prezenta solicităm o înțelegere nouă pentru o perioadă de trei ani, în cadrul Facilității pentru Reducerea Sărăciei și Creșterea Economică, pentru suma totală de 80,08 milioane DST (sumă echivalentă cu 65% din cota-parte a Republicii Moldova). Solicităm ca primul transfer în cadrul acestei înțelegeri, în sumă echivalentă cu 11,44 milioane DST, să fie efectuat în urma aprobării noii înțelegeri în cadrul Facilității pentru Reducerea Sărăciei și Creșterea Economică de către Consiliul Executiv al FMI.

Considerăm că politicile incluse în MPEF anexat sunt adecvate pentru atingerea obiectivelor programului, dar suntem gata să întreprindem și orice alte măsuri care ar putea fi necesare pentru atingerea acestui scop. Ne vom consulta cu FMI referitor la adoptarea măsurilor respective, înainte de a revizui politicile incluse în MPEF, în conformitate cu politicile FMI referitor la acest tip de consultări.

Vom comunica FMI informația necesară pentru monitorizarea progresului în implementarea programului. Examinarea progresului va fi efectuată în comun cu FMI pe parcursul perioadei de implementare a programului, cu scopul evaluării politicilor de reforme macroeconomice și structurale și implementării programului Guvernului, precum și pentru atingerea unor înțelegeri noi, după necesitate. Prima examinare în comun se va axa pe progresul realizat pe parcursul primelor șase luni de implementare a programului și se preconizează că va avea loc până la finele lunii ianuarie a anului 2007.

---

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+373-2-237795

Fax:  
+373-2-242696

Ne asumăm responsabilitatea pentru diseminarea MPEF și Memorandumului Tehnic de Înțelegere și autorizăm FMI să publice raportul de țară care va fi examinat de Consiliul Executiv.

Cu respect,

/s/

Vasile Tarlev  
Prim-Ministru  
Guvernul Republicii Moldova

/s/

Leonid Talmaci  
Guvernator  
Banca Națională a Republicii Moldova

Anexe:       Memorandum privind Politicile Economice și Financiare  
              Memorandumul Tehnic de Înțelegere

## МЕМОРАНДУМ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ

### А. Введение

1. Значительный экономический рост на протяжении последних четырех лет ознаменовал переход от десятилетия экономического спада и повышения уровня бедности к этапу устойчивого экономического роста и улучшения уровня жизни. В течение 2001-2004 годов ВВП в реальном выражении увеличился более чем на 30 процентов, а абсолютный уровень бедности снизился на 41 процент, достигнув в 2004 году уровня 27 процентов. Хотя в силу ряда внутренних и внешних факторов инфляция несколько превысила желаемые показатели, все же удалось удержать ее на уровне, не намного превышающем однозначный показатель. Обменный курс лея оставался стабильным, а резервы Национального банка значительно возросли. В результате устойчивого экономического роста и осмотрительных ограничений внешних заимствований доля государственного долга и долга, гарантированного правительством, сократилась с 79 процентов ВВП в 2000 году приблизительно до 33 процентов ВВП в 2005 году.
2. Достижение этих результатов стало возможным благодаря проведению осмотрительной налогово-бюджетной политики, направленной на улучшение налогово-бюджетного администрирования. В период с 2001 по 2005 годы налоговые поступления увеличились более чем на 6 процентных пунктов ВВП. Хотя, начиная с 2002 года, ставки налога на прибыль предприятий и подоходного налога постепенно сокращались, сбор доходов от этих налогов постоянно возрастал как в номинальном, так и реальном выражении.
3. Тем не менее, ВВП на душу населения остается низким, а уровень жизни значительно уступает уровню жизни в Европейском союзе. Это вызвало массовую миграцию рабочей силы, а это явление, в свою очередь, привело к новым социальным и макроэкономическим проблемам. В соответствии с данными переписи населения 2004 года, около 371 000 граждан Молдовы (19 процентов рабочей силы) в настоящее время зарабатывают на жизнь за рубежом. Объемы денежных переводов, составляющие, согласно оценкам, около 30 процентов ВВП, стимулируют потребление, но также усложняют проведение денежно-кредитной и валютной политики. Сопутствующей проблемой является финансирование пенсионной системы, которая вызвана миграцией рабочей силы, поскольку в результате этого сократилась налогооблагаемая база обязательного социального страхования.
4. В соответствии с нашей Стратегией экономического роста и сокращения уровня бедности (СЭРСУБ) и Плана действий ЕС-Молдова, правительство и Национальный банк намерены способствовать обеспечению экономического роста, основанного на повышении производительности и улучшении конкурентоспособности. В этих целях власти намерены ускорить темпы структурных реформ, направленных на обеспечение устойчивого экономического роста, основанного на активных инвестициях частного сектора, повышении конкурентоспособности, на эффективном публичном управлении, а также на улучшении условий предпринимательской деятельности.

5. Для реализации обширной программы реформ, представленной далее, власти рассчитывают на техническую и финансовую помощь со стороны международного сообщества.

### **В. Последние макроэкономические изменения**

6. В течение 2005 года сохранялась макроэкономическая стабильность и устойчивый экономический рост. ВВП в реальном выражении вырос приблизительно на 7 процентов, в то время как уровень инфляции снизился до 10 процентов (декабрь на декабрь). Налогово-бюджетная политика оставалась жесткой, поскольку доходы сектора государственного управления выросли почти на 3 процентных пункта ВВП по сравнению с уровнем 2004 года. Профицит бюджета сектора государственного управления возрос почти до 1½ процента ВВП, частично вследствие того, что правительство открыло специальный счет, на котором накапливались ресурсы, предназначенные для сокращения нашей просроченной задолженности по внешнему долгу перед кредиторами—членами Парижского клуба. Более того, в 2005 году впервые с момента обретения страной независимости, Правительство начало осуществлять выплаты по кредитам, полученным ранее от Национального банка Молдовы (в размере 127 млн. леев, или 0,3 процента ВВП).

7. Бюджетный процесс усовершенствовался вследствие внедрения нашей Программы расходов на среднесрочный период, а также благодаря подготовке оценки консолидированного бюджета сектора государственного управления, включающего государственный и местные бюджеты, бюджет социального страхования, бюджет медицинского страхования, а также внебюджетные фонды. В целях расширения налогооблагаемой базы были отменены освобождения по уплате НДС в сельскохозяйственном секторе, а также НДС на импорт и поставку пестицидов и удобрений, оборудования, технологий и запчастей. Ставка НДС на медикаменты увеличилась с нуля до 8 процентов.

8. В отсутствие внешнего финансирования, направленного на поддержку бюджета, обслуживание внешнего долга, достигшее 40 процентов от общей суммы доходов государственного бюджета, легло серьезным бременем на бюджет. На протяжении 2003-2005 годов в бюджете сектора государственного управления отмечался первичный профицит в размере, составляющем примерно 2½ процента ВВП, а показатели внешнего долга Молдовы значительно улучшились. Хотя внешняя просроченная задолженность перед коммерческими и некоторыми двусторонними официальными кредиторами была погашена, Правительство было не в состоянии осуществлять выплаты по основной сумме кредита и погашать просроченную задолженность перед кредиторами – членами Парижского клуба.

9. Основной задачей денежно-кредитной политики в 2005 году было сдерживание давления со стороны притока иностранной валюты. Эти притоки были в основном связаны с денежными переводами, которые оказывали значительное воздействие на инфляцию и обменный курс. В течение большей части 2005 года отмечалось давление в сторону повышения курса лея, и потребовались значительные усилия со стороны НБМ для возврата инфляции с почти 15 процентов в 1-ом квартале до почти

однозначной цифры к концу года (несмотря на значительный рост цен в энергетическом секторе).

10. НБМ поддерживает режим плавающего обменного курса, осуществляя интервенции только для сглаживания чрезмерных колебаний обменного курса. В течение 2005 года реальный эффективный обменный курс лея повысился на 2,4 процентных пункта по сравнению с декабрем 2004 года. В 2005 году резервы выросли почти на 130 млн. долларов США, достигнув на конец декабря уровня, соответствующего 2,2 месяца прогнозируемого импорта.

11. Одновременно степень уязвимости Молдовы по отношению к внешним факторам продолжала расти. Преимущественно вследствие воздействия повышения цен на энергоресурсы в течение 2005 года торговый баланс ухудшился почти на 9 процентных пунктов ВВП. Данное ухудшение было частично компенсировано другими статьями, что привело к росту дефицита по счету текущих операций примерно на 4 процентных пункта ВВП. Диверсификация экспортного рынка Молдовы остается ограниченной, что отражает нашу сохраняющуюся зависимость от традиционных рынков СНГ, на которые в 2005 году пришлось около 51 процента общего экспорта Молдовы (только приблизительно 30 процентов экспорта пришлось на рынки ЕС). В течение 2005 года торговая политика была также затруднена ограничениями на экспорт мясной и сельскохозяйственной продукции в Российскую Федерацию.

12. На протяжении последних нескольких лет сохранялась стабильность банковского сектора. По результатам миссии, проведенной в 2004 году в рамках Программы оценки финансового сектора (ФСАП), Парламент принял изменения в закон «О Национальном банке Молдовы» и закон «О финансовых учреждениях», направленные на приведение их в соответствие с банковскими директивами Европейского союза и современной практикой деятельности центральных банков. Миссия ФСАП пришла к заключению о том, что показатели стабильности финансового сектора являются устойчивыми, а также что в целом Молдова соблюдает основные Базельские принципы эффективного банковского надзора. В целом, в банковском секторе отмечается впечатляющий уровень доходности, капитализации и ликвидности, а также низкий уровень необслуживаемых кредитов. Применение НБМ различных аналитических и стресс-тестов показало отсутствие системной уязвимости банковского сектора.

### **С. Цели программы**

13. Основные цели программы Правительства на среднесрочный период изложены в Документе о стратегии обеспечения экономического роста и сокращения уровня бедности (СЭРСУБ), а также в Плане действий ЕС–Республика Молдова и направлены на достижение Задач развития тысячелетия. Данные планы предусматривают создание условий, обеспечивающих устойчивый и всесторонний экономический рост, которые способствуют сокращению уровня бедности в Молдове.

14. Правительство осознает, что в настоящее время основным источником роста ВВП является потребление и что движущей силой экономического роста должна стать

производительность. В свою очередь, повышение производительности и конкурентоспособности может быть обеспечено только за счет улучшения инвестиционного климата, восстановления инфраструктуры, в том числе за счет повышения государственных инвестиций, а также за счет разгосударствления и улучшения управления государственной собственностью.

15. Модернизация центрального публичного управления, оптимизация процесса принятия решений, усиление управления государственными финансами и улучшение управления кадрами, включая посредством реформирования системы оплаты труда в государственном секторе, будут способствовать разработке и реализации всесторонней программы структурных преобразований и содействию осуществления эффективных мер политики в будущем.

16. Макроэкономическая программа на последующие три года направлена на удержание инфляции на уровне однозначной цифры и ее постепенное снижение примерно до 7 процентов на конец 2008 года. За исключением 2006 года дефицит бюджета не будет превышать 0,5 процента ВВП, а дефицит бюджета по счету текущих операций прогнозируется в районе 5 процентов ВВП. НБМ будет стремиться к концу 2008 года увеличить свои валютные резервы до уровня, соответствующего не менее 3 месяцам импорта. Правительство привержено нормализации финансовых отношений с кредиторами Парижского клуба, в том числе посредством обращения с просьбой о возможности реструктуризации долга.

17. Правительство намерено осуществлять тщательный мониторинг динамики уровня бедности и ускорять реформирование системы социальной помощи, которая благодаря поддержке со стороны партнеров по международному развитию, а также в результате устойчивого экономического роста позволит обеспечить дальнейшее сокращение уровня бедности в соответствии с Документом о стратегии обеспечения экономического роста и сокращения уровня бедности.

#### **D. Налогово-бюджетная политика**

18. В предстоящие годы налогово-бюджетная политика будет направлена на способствование экономическому росту и обеспечение устойчивости долговой ситуации. Программа предусматривает дефицит бюджета на уровне 0,8 процента ВВП в 2006 году и недопущение в дальнейшем дефицита бюджета выше 0,5 процента ВВП в течение 2007-2008 годов. Средства, высвобожденные в результате реструктуризации внешнего долга Парижским клубом, будут направлены на сокращение уровня бедности. Как и в предыдущие годы, Правительство намерено достичь первичный профицит в целях восстановления экономической приемлемости внешнего долга. В этой связи постоянно будут предприниматься усилия, направленные на: (i) улучшение налогового администрирования, (ii) рационализацию дискреционных расходов, (iii) сокращение налоговых льгот и (iv) улучшение доступа к льготным внешним ресурсам. Однако, несмотря на намерения Правительства осуществлять жесткую налогово-бюджетную политику, вероятность внешних потрясений, таких как резкий скачок цен

на энергоресурсы, может привести к необходимости пересмотра наших целевых показателей по дефициту бюджета в рамках консультаций с сотрудниками МВФ.

19. Как следствие значительного роста доходов бюджета в 2004-2005 годы, ожидается, что в течение последующих трех лет налоговые поступления сохранятся на уровне 32 процентов ВВП. В то время как в январе 2006 года ставки подоходного налога были снижены, льготы по уплате НДС на сумму 300 миллионов леев были отменены, ставки акцизов на некоторые товары были индексированы по инфляции. Ожидается, что в течение периода действия программы общий объем доходов бюджета сектора государственного управления сохранится на уровне примерно 37 процентов ВВП.

20. Важной целью программы расходов на среднесрочный период является выявление ресурсов для увеличения государственных инвестиций. Данная цель будет достигнута благодаря рационализации бюджетных расходов в соответствии рекомендациями, представленными в результате обзора государственных расходов, который будет осуществлен в 2006 году при поддержке Всемирного банка, а также благодаря обеспечению большего доступа к льготному внешнему финансированию. Ожидается, что в течение периода действия программы социальные расходы не уменьшатся. Кроме того, в целях обеспечения финансирования приоритетных задач, предусмотренных в Документе о стратегии обеспечения экономического роста и сокращения уровня бедности, будет усовершенствовано стратегическое планирование бюджета.

21. Правительство намерено разработать и реализовать при содействии МВФ всестороннюю реформу налогового администрирования, целью которой будет сокращение административного бремени налоговой системы как средства стимулирования развития предпринимательской деятельности. Стратегия, которая будет принята к 30 сентября 2006 года, будет сосредоточена на подходах к осуществлению проверок и принудительного взыскания, основанных на оценке уровня риска, на улучшении процедуры возврата НДС, а также будет способствовать использованию косвенных методов оценки налоговых обязательств, в том числе как средство борьбы с фактурированием по заниженным ценам при осуществлении внешнеторговых операций.

22. Власти подтверждают свое намерение способствовать переносу повышения цен на импортные энергоресурсы на тарифы, оплачиваемые бытовыми потребителями, предприятиями и бюджетными учреждениями. Тем не менее, продолжающийся рост цен на энергоносители может вызвать необходимость дополнительных трансфертов наиболее бедным слоям населения, которые должны быть осуществлены в рамках согласованных параметров дефицита бюджета. В этой связи Правительство рассчитывает на поддержку со стороны МВФ и Всемирного банка в виде оценки воздействия роста цен на энергоресурсы на уровень бедности и социальную сферу, а также выработки эффективного механизма субсидирования на эти цели.



23. Финансовое состояние фонда государственного социального страхования ухудшилось в 2005 году, частично вследствие повышения размера пенсий в конце 2004 года. Поэтому в январе 2006 года Правительство начало реформу пенсий в сельскохозяйственном секторе и включило судей и прокуроров в государственную систему социального страхования. Власти намерены продолжать внедрение системы индивидуального учета взносов государственного социального страхования. Для обеспечения финансовой устойчивости бюджета социального страхования мы планируем внедрить к 2008 году новую систему оценки пособий, включая пенсии, на основе взносов заявителя в бюджет социального страхования. В то же время, к 31 декабря 2006 года Правительство – при технической помощи со стороны международных финансовых организаций – разработает план по обеспечению финансовой устойчивости Национальной кассы социального страхования на среднесрочный период (начиная его реализацию с бюджетного цикла 2008 года).

#### **Е. Денежно-кредитная политика и политика в финансовом секторе**

24. Начиная с 2006 года, Национальный банк Молдовы будет ориентировать свою денежно-кредитную политику на поддержание стабильности цен в пределах однозначной цифры, признавая, что в результате подобных действий, возможно, потребуются повышение уровня процентных ставок, а колебания обменного курса могут возрасти. В настоящее время, в соответствии с законом «О Национальном банке» на НБМ возложена ответственность за обеспечение стабильности национальной валюты, что можно интерпретировать как поддержание обменного курса, так и уровня цен. Для устранения этой проблемы двойственной цели к 31 июля 2006 года в закон «О Национальном банке» будут внесены соответствующий изменения, разъясняющие, что основной целью и ответственностью банка является обеспечение стабильности цен. Измененный закон также усилит независимость Национального банка благодаря запрету прямого кредитования правительства и обеспечению независимости членов совета НБМ при исполнении ими своих задач и обязательств. При следующей возможности власти также намерены предложить внести изменение в Конституцию, с тем чтобы включить в нее четкую ссылку на независимость Национального банка Молдовы и разъяснить роль НБМ в проведении денежно-кредитной политики.

25. Власти намерены ужесточить денежно-кредитную политику, с тем чтобы достичь уровня инфляции, предусмотренного на 2006 год. Рост денежной базы прогнозируется на уровне 16 процентов (декабрь к декабрю). В этом контексте НБМ продолжит использовать косвенные методы денежно-кредитной политики, такие как депозитные аукционы и операции на открытом рынке, с тем чтобы достичь поставленных целей по инфляции. В поддержку этой цели к 31 марта 2006 года центральное правительство переведет депозиты государственного бюджета (который не включает в себя бюджеты государственного социального страхования и Фонд обязательного медицинского страхования) из коммерческих банков в НБМ. В течение 2006 года НБМ будет готов далее ужесточать направленность денежно-кредитной политики, если в консультации с персоналом МВФ подобное ужесточение будет

признано необходимым для достижения цели по инфляции. Для расширения возможности НБМ проводить операции на открытом рынке НБМ и Правительство, при технической помощи МВФ, изучат целесообразность конвертации суммы непогашенных прямых кредитов, выданных центральным банком правительству до 2004 года, в обращающиеся ценные бумаги со сроком погашения, соответствующим уровню устойчивости бюджетного долга.

26. Национальный банк намерен обеспечивать стабильность финансового сектора и способствовать устойчивому развитию банковского сектора. В частности, в 2005 году были приняты изменения в законодательство, регулирующее деятельность финансового сектора, целью которых была реализация рекомендаций ФСАП, включая снижение порога, после которого акционеры банков должны проходить проверку на профессиональную пригодность и добросовестность. Пересмотренное законодательство требует, чтобы проверка акционеров банков на профессиональную пригодность и добросовестность проводилась в случае любого изменения пакета, принадлежащего акционеру, что позволит улучшить способность НБМ обеспечивать защиту от выдачи кредитов связанным лицам и владельцам банка, действующим в сговоре.

27. В соответствии с рекомендациями ФСАП, правительство разрабатывает стратегию «выхода» из тех банков, в которых государство владеет значительным пакетом акций, в том числе "Banca de Economii" (BEM). Таким образом, намерением Правительства является приватизация BEM стратегическим банковским инвестором, который обеспечит внедрение новых технологий, укрепление управления банком и приток свежего капитала, а также будет способствовать повышению конкурентоспособности в банковской системе Молдовы. Правительство начнет этот процесс с проведения независимой оценки рыночной стоимости активов BEM оценщиком с высокой международной репутацией (конкурсные торги на подписание контракта по проведению оценки будут объявлены к 1 мая 2006 года, конкурсные предложения принимаются до 31 августа 2006 года, а победитель конкурсных торгов будет объявлен до конца года), а сама оценка будет завершена в течение 2007 года. Тем временем ни правительство, ни НБМ не будут предоставлять льготных условий данному банку, в том числе налоговых льгот, льготного пруденциального регулирования или доступа к ресурсам.

28. Правительство и Национальный банк Молдовы продолжают реализацию целей, оговоренных в Документе о стратегии обеспечения экономического роста и сокращения уровня бедности, а также Плана действий ЕС–Республика Молдова, в отношении финансового и банковского сектора. В частности, Молдова сохраняет полную приверженность глобальным усилиям, направленным на борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма. В этой связи власти намерены разработать всесторонний план укрепления мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, для чего мы планируем обратиться за оказанием помощи в Комитет Совета Европы по предотвращению легализации преступных доходов (Moneyval) и МВФ. В ближайшем будущем, к 31 марта, 2006 года, будут внесены изменения в закон «О предупреждении и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма», в

соответствии с которыми информация обо всех сомнительных сделках, вне зависимости от того, были ли они совершены между резидентами или нерезидентами, будет предоставляться финансовыми учреждениями в Центр по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией.

## **Ф. Структурные реформы**

29. Основным принципом программы является уточнение роли государства в экономике. С учетом этого основными столпами программы структурных реформ правительства и Национального банка являются (i) реформа государственного управления; (ii) реформа регулирования; (iii) совершенствование управления государственными финансами и (iv) совершенствование управления государственными активами и их разгосударствления.

### **Реформа государственного управления**

30. Основные усилия в контексте структурных реформ направлены на проведение реформы центрального государственного администрирования, целью которой является создание эффективного центрального государственного администрирования, функционирующего в соответствии с принципами надлежащего управления, применяемыми государствами-членами Европейского союза. Реформа требует реорганизации центрального государственного администрирования, оптимизации процесса принятия решений и совершенствования управления кадровыми ресурсами. Стратегия реформы центрального государственного администрирования была разработана во второй половине 2005 года – в процессе, в котором участвовали все основные заинтересованные стороны, в том числе международные партнеры по вопросам развития – и принята правительством в декабре. Стратегия требует (i) пересмотра компетенции и функций центральных специализированных органов государственного управления и (ii) изменения структуры центральных исполнительных органов для более полного осуществления приоритетов государства. Первый этап реформ — предварительный функциональный анализ ключевых центральных министерств и ведомств государственной администрации и оценка процесса принятия решений центральной государственной администрацией — реализован. Второй этап будет представлять собой детальный функциональный анализ ведомств центрального государственного администрирования, охватывающий остальные ведомства (не охваченные на первом этапе) и распространяющийся на местные уровни центральной государственной администрации (должен быть завершен к 31 декабря 2006 года). На основе функционального обзора правительством будут предложены изменения в уровнях комплектации штатов отдельных ведомств с признанием того, что в некоторых ведомствах может быть проведено сокращение штатов, тогда как в других может быть увеличено штатное расписание — особенно для содействия сотрудничеству с европейскими организациями.

31. Стратегией предусматривается разработка проекта закона о государственной службе, которым будет регулироваться следующее: (i) функционирование

центрального административного ведомства, ответственного за управление занятостью в сфере государственной службы; (ii) наем и продвижение по службе государственных служащих на конкурсной основе; (iii) разделение политических и административных функций. Проект закона будет представлен в Парламент к 31 декабря 2006 года. Кроме того, Стратегией предусматривается разработка и принятие правительством к 30 сентября 2006 года Кодекса этики государственного должностного лица. Правительство подтверждает свое намерение о реализации Закона о заработной плате работников бюджетного сектора, поэтапно, в пределах средств, предусмотренных для этих целей в соответствующих годовых бюджетах и согласованных с персоналом МВФ.

### **Реформа регулирования**

32. Реформа регулирования является важной составляющей реформы государственного администрирования, целью которой является создание открытой и гибкой деловой среды с малыми затратами для содействия инвестициям и нововведениям в бизнесе. Этой реформой предусматриваются два основных этапа: (i) дерегулирование и упрощение и (ii) укрепление потенциала в сфере надлежащего регулирования в государственных организациях. С этой целью в 2003-2005 годы был предпринят ряд действий, касающихся первого этапа: (i) упрощение и централизация процедур лицензирования; (ii) упрощение порядка регистрации предприятий; (iii) смягчение конфликта интересов, обусловленного ролью инспекций и интересами лиц, работающих в инспектирующих ведомствах. В рамках этого процесса "гильотины" количество утверждений, разрешений, лицензий и сертификатов, необходимых предприятиям для функционирования, было значительно сокращено (и большинство из них в настоящее время должны предоставляться бесплатно в течение установленного количества дней). Например, количество видов деятельности, на которые требуются разрешения и лицензии, сокращено с 360 до 49, а срок их действия продлен.

33. Правительством разрабатывается проект Национальной стратегии, которая призвана сделать реформу регулирования постоянным процессом и которая должна быть утверждена к 30 июня 2006 года. Согласно этой Стратегии, второй этап регулятивной "гильотины" начнется с утверждения Парламентом закона «Об основных принципах и механизмах регулирования предпринимательской деятельности» в первом полугодии 2006 года и завершится в начале 2008 года. Этим законом будет предусматриваться пересмотр и упрощение правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность. Кроме того, Стратегией предусматривается повышение прозрачности и применение законов и нормативных актов путем создания до 30 сентября 2006 года системы оценки воздействия на экономику (ОВЭ). Таким же образом, на основе примера системы единого окна для регистрации предприятий к 30 сентября 2006 года] будет создан аналогичный механизм для лицензирования.

### **Управление государственными финансами**

34. Правительство будет и впредь совершенствовать управление государственными финансами путем осуществления реформ, необходимых для приведения бюджетных учреждений и законодательства Молдовы в соответствие с требованиями ЕС. Проект Правительства "Управление государственными финансами", реализуемый при поддержке Всемирного банка и других партнеров, занимающихся вопросами развития, нацелен на внедрение оптимальной международной практики в области подготовки и исполнения бюджета, представления отчетности, учета, финансового контроля и аудита а также разработку интегрированной информационной системы управления государственными финансами.

35. Для усовершенствования управления кассовыми средствами правительство закрыло региональные счета доходов Национальной кассы социального страхования в коммерческих банках, используя вместо этого счета, открытые в Казначействе. Кроме того, правительство планирует закрыть кассовые счета Государственной налоговой инспекции в коммерческих банках и создать (к 31 марта 2006 года) систему, позволяющую Казначейству осуществлять мониторинг на ежемесячной основе всех остальных счетов бюджетных организаций в коммерческих банках. Тем временем, до 30 сентября 2006 года правительство подготовит план – при технической помощи МВФ – перевода в 2007 году счетов расходов Национальной кассы социального страхования и Национальной компании медицинского страхования и специальных (собственных) счетов доходов бюджетных организаций в Казначейство (например, остающиеся счета в коммерческих банках будут обнуляться на ежедневной основе). К 2010 году, когда интегрированная информационная система управления государственными финансами будет полностью создана, платежи Национальной кассы социального страхования и Национальной компании медицинского страхования будут осуществляться Казначейством.

### **Приватизация и управление государственными активами**

36. Правительство намерено усовершенствовать управление государственными активами и оживить процесс приватизации. С этой целью в течение 2005 года правительство провело полную инвентаризацию и оценку результативности государственных активов в экономике и подготовило глубокий анализ методов приватизации, используемых в Молдове. Исходя из этих исследований мы подготовили документ по концепции управления государственным имуществом и его разгосударствлении, которым предусматривается акционирование предприятий, в краткосрочной перспективе подлежащих приватизации, и внедрение принципа корпоративного управления на всех остальных государственных предприятиях. Хотя не планируется немедленно акционировать все государственные предприятия (из соображений издержек), эти предприятия будут помещены в условия, аналогичные условиям для акционерных обществ. Например, они будут начислять и, в случае целесообразности, платить дивиденды и будут управляться Советом, в котором

представители Министерства финансов и Министерства экономики и торговли будут составлять большинство.

37. Для содействия прозрачности в бюджетной сфере Министерство финансов будет проводить ежегодный анализ финансовых результатов государственных предприятий и акционерных обществ с государственным капиталом в соответствии с Руководством государственных финансов МВФ 2001 года. Начиная с бюджетного процесса 2008 года анализом финансовых результатов этих предприятий будут охватываться все государственные предприятия и акционерные общества, доля государства в которых составляет более 51 процента. Результаты этого анализа будут представляться в Парламент как справочный материал Пояснительной записки к проекту закона «О государственном бюджете». К 30 сентября 2006 года Правительство примет решение о создании подразделения в Министерстве финансов в целях обеспечения указанной деятельности. Для внесения этих изменений поправки в закон «О государственных предприятиях» будут представлены в Парламент до 30 июня 2006 года и приняты к 31 декабря 2006 года. В течение первого полугодия 2008 года Правительство оценит результаты этих реформ и, при необходимости, предложит осуществить полное акционирование всех государственных предприятий.

38. Для ускорения процесса разгосударствления правительство рассматривает ряд механизмов, в том числе партнерства между государственным и частным секторами. В течение первого квартала 2006 года мы намерены внести изменения в постановления правительства с целью рационализации процесса приватизации, и мы планируем пересмотреть и направить в парламент расширенный перечень предприятий, подлежащих включению в программу приватизации, исходя из анализа, проведенного в 2005 году. Более того, проект закона об управлении государственным имуществом и его разгосударствлении (включая структуру отчетности государственного предприятия, основанную на Руководстве по статистике государственных финансов. 2001 год), а также изменения к закону «О государственном долге», предусматривающих обязательное предоставление отчетов Министерству финансов обо всех долгах государственных предприятий будут представлены в Парламент к 30 сентября 2006 года и приняты к 31 декабря 2006 года.

39. Правительство полагает, что применяемая в настоящее время процедура реструктуризации несостоятельных предприятий Советом кредиторов должна быть усовершенствована. С целью снижения воздействия на бюджет просроченной задолженности по налогам, накопленной нерентабельными предприятиями, равно как и с целью устранения несправедливой конкуренции правительство намерено предложить поправки в закон «О несостоятельности» (№ 632-XV от 14 ноября 2001 года), которым будет предусматриваться замена к началу 2007 года Совета кредиторов новой системой решения вопросов несостоятельности. Тем временем правительство установит в качестве крайнего срока 30 сентября 2006 года, по истечении которого Советом кредиторов не будут утверждаться новые случаи реструктуризации долга. Более того, в период с февраля по сентябрь 2006 года Совет кредиторов подпишет меморандумы о реструктуризации задолженности, общая сумма которой не будет превышать 100 миллионов молд. леев и срок полного погашения каждого

реструктурированного долга не будет превышать три года. До этого времени мы будем рассматривать в качестве новых соглашений те, которые еще не вступили в этап после моратория, то есть, соглашения, относящиеся к совершенно новым вопросам, а также к вопросам, по которым до 31 января 2006 года Совет кредиторов не принял планов реструктуризации. Совет кредиторов будет упразднен к 31 декабря 2006 года, а его обязанности по мониторингу ранее утвержденных договоров о реструктуризации будут переданы Государственной налоговой инспекции и соответствующим судебным органам. Вместе с тем, правительство намерено усовершенствовать—при содействии МВФ — законодательную, нормативную и институциональные основы, касающиеся процедур банкротства.

40. Правительство намерено разработать новую стратегию продвижения экспорта, направленную на повышение способности Молдовы выходить на внешние рынки. В частности, мы надеемся диверсифицировать наши рынки сырьевых товаров, снижая тарифные и нетарифные барьеры на пути развития внешней торговли. С 1 августа 2005 года на всех таможенных пунктах внедрена Всемирная информационная система "Асикуда", и правительство намерено разработать стратегию управления таможенными рисками с целью определения структуры рисков. Таким же образом, требование об обязательном проведении сделок по экспорту зерна на Молдавской товарной бирже будет упразднено к 30 сентября 2006 года, и аналогичные требования в отношении другой экспортной продукции вводиться не будут. Кроме того, не действуют ограничения по способу транспортировки сельскохозяйственной продукции (железнодорожным, а не автомобильным транспортом). Вместе с тем, планируемое усовершенствование системы сбора налогов (отмеченное выше) усилит потенциал Государственной налоговой инспекции в сфере борьбы с проблемой фактурирования по заниженным ценам.

41. Молдова полностью привержена реализации Плана действий ЕС-Молдова, подписанного в феврале 2005 года. Планом охватываются почти все сферы политической, экономической и социальной деятельности государства, и он согласуется с СЭРСУБ. Во избежание дублирования усилий Правительство намерено последовательно координировать реализацию и мониторинг обоих планов в консультации с Европейской комиссией, Всемирным банком, МВФ и другими заинтересованными сторонами.

Таблица 1. Предварительные меры, критерии реализации и контрольные показатели

Предварительные меры
----------------------

Соблюдение всех количественных макроэкономических целевых показателей на конец марта 2006 года.

Перевод депозитов центрального правительства (за исключением депозитов Фонда медицинского страхования, Социального фонда, специальных счетов доходов и счетов внебюджетных фондов, а также суммы, составляющей до 100 млн молд. леев, специально отложенной для покрытия внешнего долга) из коммерческих банков в Национальный банк

Представление в Парламент изменений в закон «О НБМ», предусматривающего, что основной задачей Национального банка Молдовы является обеспечение стабильности цен, а также предусматривающего запрет прямого кредитования правительства и обеспечение независимости членов Совета НБМ при выполнении их задач и обязанностей, а также предоставление НБМ всех полномочий по осуществлению денежно-кредитной политики.

Отмена изменений в статье 5(3) закона «О предупреждении и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма», принятых в соответствии с законом № 255-XVI.

Заккрытие кассовых счетов Государственной налоговой инспекции и региональных счетов доходов Национальной кассы социального страхования в коммерческих банках с использованием вместо них счетов, открытых в Казначействе, и внедрение системы, в которой Казначейство осуществляет на ежемесячной основе мониторинг всех остальных счетов бюджетных учреждений в коммерческих банках (включая счета Таможенной службы).

Объявление тендера по независимой оценке стоимости “ВЕМ”.

---

Предлагаемые критерии реализации структурных преобразований и контрольные показатели структурных преобразований

---

МЭФП      Дата

---

Критерии реализации структурных преобразований

Ни правительство, ни НБМ не будет предоставлять льготных условий "Banca de Economii" (ни в виде налоговых льгот, доступа к депозитам сектора государственного управления, или льготного пруденциального регулирования)

¶27

Постоянно



Предлагаемые критерии реализации структурных преобразований и контрольные показатели структурных преобразований		
	МЭФП	Дата
Представление в Парламент изменений в закон «О государственных предприятиях», устанавливающих условия корпоративного управления, аналогичные условиям, действующим в акционерных обществах.	37	30 июня 2006 года
Принятие Парламентом поправок в закон «О НБМ», устанавливающих стабильность цен в качестве основной цели Банка, запрет прямого кредитования правительства, усиление независимости членов совета НБМ в выполнении их задач и обязанностей и наделение НБМ полными полномочиями в сфере денежно-кредитной политики	¶24	31 июля 2006 года
Заключение Советом кредиторов соглашений о реструктуризации долга с февраля по сентябрь 2006 года на общую сумму долга, не превышающую 100 миллионов молд. леев, при этом срок полного погашения каждого из реструктурированных долгов не должен превышать три года.	¶39	30 сентября 2006 года
Принятие Правительством стратегии реформирования системы сбора налогов и плана ее реализации. Общей целью стратегии является сокращение административного бремени налоговой системы и улучшение собираемости налогов, включение подходов к осуществлению проверок и принудительного взыскания, основанных на оценке уровня риска, улучшение процедуры возврата НДС, а также использование косвенных методов оценки налоговых обязательств, в том числе как средство борьбы с фактурированием по заниженным ценам при осуществлении внешнеторговых операций.	¶21	30 сентября 2006 года
Контрольные показатели структурных преобразований		
Перенос бремени роста цен на импортируемый природный газ на потребителей (домашние хозяйства и предприятия) при обеспечении установления тарифов на уровне покрытия затрат при сохранении существующей системы адресных компенсаций	¶22	Постоянно
Создание системы, ответственной за оценку воздействия новых законодательных и нормативных актов на экономику	¶33	30 сентября 2006 года
Подготовка плана перевода в 2007 году специальных (собственных) счетов доходов бюджетных органов и счетов	¶35	30 сентября 2006 года

Предлагаемые критерии реализации структурных преобразований и контрольные показатели структурных преобразований

	МЭФП	Дата
расходов Национальной кассы социального страхования и Национальной компании медицинского страхования в Казначейство (например, обнуление остатков на счетах в коммерческих банках)		
Снятие требования о проведении экспортных операций с зерном на Молдавской товарной бирже	¶40	30 сентября 2006 года
Утверждение Правительством стратегии по совершенствованию процедур банкротства	¶39	30 сентября 2006 года
Представление в Парламент проекта закона об управлении государственными активами и их разгосударствлении (включая систему представления отчетности государственными предприятиями, основанную на "Руководстве по статистике государственных финансов" 2001 года) и поправок в закон «О государственном долге», которыми требуется обязательное представление отчетности в Министерство финансов о долгах всех государственных предприятий	¶38	30 сентября 2006 года
Подготовка плана деятельности Национальной кассы социального страхования на основе устойчивых финансовых принципов (для бюджета 2008 года)	¶23	31 декабря 2006 года
Представление в Парламент проектов законов о государственной службе	¶31	31 декабря 2006 года
Официальное упразднение Совета кредиторов с принятием ответственности за мониторинг задолженности по налогам ГНИ и задолженности, не связанной с налогами – соответствующими судебными органами	¶39	31 декабря 2006 года
Завершение подробного функционального обзора всех министерств и ведомств центрального государственного управления	¶30	31 декабря 2006 года
Объявление победителя конкурсных торгов по независимой оценке "ВЕМ"	¶27	31 декабря 2006 года
Принятие Парламентом закона «Об управлении государственными активами и их разгосударствлении» и закона «О государственном долге»	¶38	31 декабря 2006 года

## **ТЕХНИЧЕСКИЙ МЕМОРАНДУМ О ДОГОВОРЕННОСТИ**

1. Настоящим техническим меморандумом о договоренности (ТМД) определяются переменные, подлежащие определению количественными целевыми показателями (критериями реализации и ориентировочными контрольными показателями, указанными в Таблице 1), устанавливаемыми в Меморандуме по экономической и финансовой политике (МЕФП), и характеризуются методы оценки реализации программы относительно этих целевых показателей.

### **I. ДОПУЩЕНИЯ ПО ПРОГРАММЕ**

*2006 год*

2. Фактическое предоставление средств по ссуде в размере 38,5 миллионов долл. США.

3. Поступление в бюджет доходов от приватизации в размере 67,8 миллионов молд. леев в 2006 году.

4. В целях мониторинга программы компоненты баланса НБМ, выраженные в долларах США, будут оцениваться по обменному курсу программы. Обменный курс молдавского лея (молд. лея) к доллару США по программе установлен на уровне 12,832 молд. лея/долл. США. Суммы, выраженные в прочих валютах, будут конвертированы в целях программы в суммы в долларах США с использованием кросс-курсов, действующих на конец 2005 года.

5. Для расчета корректировок при фактическом предоставлении средств из внешних источников сверх сумм, предусмотренных программой, будет использоваться фактический обменный курс на момент выплаты. Для расчета корректировок при недостаточном фактическом предоставлении средств будет использоваться обменный курс, предполагаемый по программе для этого фактического предоставления средств.

### **II. ТРЕБОВАНИЯ О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ОТЧЕТНОСТИ**

6. Макроэкономические данные, необходимые для оценки критериев реализации и ориентировочных контрольных показателей, будут представляться персоналу МВФ, включая данные, указанные вместе с периодичностью и сроками их представления в таблице 2, но не ограничиваясь ими. Власти будут оперативно направлять персоналу МВФ все пересмотренные данные.

### III. ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ

#### Нижний предел общей суммы чистых международных резервов (ЧМР)

(В миллионах леев)

Позиция на	Минимальные уровни чистых международных резервов (критерий реализации)
31 марта 2006 года	6,410
30 июня 2006 года	6,791
30 сентября 2006 года	7,866
31 декабря 2006 года	8,276

7. **Чистые международные резервы НБМ** в конвертируемых валютах определяются как валовые резервы за вычетом обязательств, связанных с резервами, в конвертируемых валютах. В целях мониторинга программы валовые резервы НБМ определяются как монетарное золото, авуары в СДР, резервная позиция в МВФ и валютные авуары в конвертируемых валютах, легко доступные НБМ и контролируемые НБМ, в том числе авуары в ценных бумагах, выраженных в конвертируемых валютах, свободно используемые для расчетов по международным операциям, рассчитанные исходя из допущений по программе по двусторонним обменным курсам. Резервные активы не включают в себя подписку на капитал зарубежных финансовых организаций, долгосрочные нефинансовые активы, средства, фактически предоставляемые Всемирным банком и прочими международными организациями, предназначенные для перекредитования и реализации проектов, активы в неконвертируемых валютах и иностранные активы, предоставленные в качестве залога и обремененные иным образом, включая запросы на оплату в иностранной валюте, исходящие из сделок с деривативами (фьючерсами, форвардными договорами, своп-соглашениями и опционными договорами). Обязательства, связанные с резервами, в конвертируемых валютах определяются как использование кредитов МВФ и обязательства в конвертируемых валютах НБМ перед нерезидентами с первоначальным сроком погашения до одного года, включая один год. Обязательства, связанные с резервами, не включают в себя обязательства с первоначальными сроками погашения более одного года.

Верхние пределы чистых внутренних резервов (ЧВР)  
и резервных денег НБМ

(В миллионах леев)

Позиция на:	Максимальный уровень ЧВР (Критерий реализации)	Минимальный уровень Резервные деньги (Ориентировочный целевой показатель)
31 марта 2006 года	60	6 470
30 июня 2006 года	55	6 846
30 сентября 2006 года	-477	7 390
31 декабря 2006 года	-150	8 126

8. **Резервные деньги** определяются как валюта в обращении (вне банков), наличные деньги в хранилищах банков, общие обязательные резервы и сальдо корреспондентских счетов банков в НБМ в леях.

9. **Чистые внутренние активы НБМ** определяются как разница между резервными деньгами (определяемыми в пункте 8) и чистыми иностранными активами НБМ.

10. **Чистые иностранные активы НБМ** определяются как валовые резервы в конвертируемых валютах (определяемые в пункте 7) плюс иностранные активы в неконвертируемых валютах, средства, выплаченные Всемирным банком или другими международными организациями для переуступки кредита, реализации проекта, а также иностранные активы, заложенные в качестве обеспечения кредита или обремененные иными обязательствами, включая требования в иностранной валюте, возникающие в результате операции с деривативами за минусом прочих иностранных активов и за минусом валютных обязательств НБМ перед нерезидентами.

Нижний предел общего кассового сальдо сектора органов государственного  
управления  
(В миллионах леев)

	Кассовое сальдо (Критерий реализации)
Кумулятивное изменение с 31 декабря 2004 года	
31 декабря 2005 года	634
Кумулятивное изменение с 31 декабря 2005 года	
31 марта 2006 года	-247

30 июня 2006 года	-417
30 сентября 2006 года	-303
31 декабря 2006 года	-350

---

11. **Сектор органов государственного управления** определяется как включающий в себя бюджет центрального правительства и бюджеты местных органов государственного управления. Центральное правительство также включает в себя Фонд социального страхования, Фонд медицинского страхования, специальные и внебюджетные фонды и инвестиционные проекты, финансируемые из внешних источников. Местные органы государственного управления также включают в себя специальные и внебюджетные фонды. Власти будут информировать персонал МВФ обо всех новых специальных и внебюджетных фондах, которые могут быть созданы в период реализации программы для осуществления операций фискального характера, и обеспечат их включение в сектор органов государственного управления. Не включаются государственные субъекты, имеющие самостоятельный юридический статус. Чистый кредит банковской системы сектору органов государственного управления определяется как неоплаченные требования банковской системы к сектору органов государственного управления (не включая требования, связанные с начисленными процентами, уплатой коммерческими банками налогов и социальных взносов, и финансируемое из внешних источников перекредитование банков), в том числе овердрафты, прямой кредит и авуары в государственных ценных бумагах, за вычетом депозитов сектора органов государственного управления (не включая начисленные проценты по депозитам правительства, и включая счета инвестиционных проектов, финансируемые из зарубежных источников)<sup>1</sup>. Министерство Финансов предоставит данные по владению государственными ценными бумагами и по инвестиционным проектам, финансируемых из зарубежных источников.

12. **Квартальные лимиты общего кассового дефицита сектора органов государственного управления** являются кумулятивными и будут отслеживаться в части финансирования как сумма чистого кредитования банковской системой сектора органов государственного управления (не включая изменение общей суммы государственных ценных бумаг, выпущенных для рекапитализации центрального банка), чистого размещения сектором органов государственного управления ценных бумаг вне отечественной банковской системы, прочего чистого кредитования отечественным небанковским сектором сектора органов государственного управления, полученных сектором органов государственного управления средств, фактически предоставленных из внешнего долга<sup>2</sup> на оказание непосредственной поддержки бюджету и конкретные проекты, за вычетом выплаченного погашения и доходов от

---

<sup>1</sup> В целях расчета чистого кредита банковской системы сектору органов государственного управления будут исключены следующие счета: 1731, 1732, 1733, 1735, 1761, 1762, 1763, 1801, 1802, 1805, 1807, 2711, 2717, 2721, 2727, 2732, 2733, 2796, 2801 и 2802

<sup>2</sup> Долг определяется в соответствии со сноской 24 в разделе о лимитах внешнего долга.

приватизации, полученных от продажи активов сектора органов государственного управления после вычета издержек, непосредственно сопряженных с продажей этих активов. Методология расчета дефицита, в соответствии с положениями данного Технического меморандума о договоренности, может быть пересмотрена после введения запланированных изменений в План счетов в апреле 2006 г.

13. **Государственные ценные бумаги** в форме обязательств с нулевым купоном, продаваемых с дисконтом относительно номинальной стоимости, будут учитываться как статьи финансирования по фискальным счетам в сумме, фактически полученной от покупателей. В момент погашения стоимость продаж будет учитываться как погашение, а разница между погашением согласно этому определению и номинальной стоимостью будет учитываться как уплата внутренних процентов.

14. **Лимиты внешнего долга** применяются к (i) принятому или гарантированному краткосрочному нельготному внешнему долгу (с первоначальным сроком погашения до одного года, включая один год) и к (ii) принятому или гарантированному нельготному средне- и долгосрочному долгу с первоначальными сроками погашения более одного года. Краткосрочный долг включает в себя все краткосрочные обязательства, за исключением кредитов на импорт. Краткосрочный долг, выраженный в валютах, отличных от долларов США, оценивается в долларах США по обменному курсу, действующему на момент фактического предоставления средств. Средне- и долгосрочный долг, выраженный в валютах, отличных от долларов США, оценивается в долларах США по фактическим обменным курсам.

15. Термин **долг** имеет значение, установленное пунктом 9 "Руководящих принципов в отношении критериев реализации, относящихся к внешнему долгу" (решение № 12274-(00/85), принятое 24 августа 2000 года)<sup>3</sup>. Этот критерий реализации применяется не только к долгу по определению, приводимому выше, но и к принятым и гарантированным обязательствам, по которым не получена стоимость.

16. В целях программы **гарантия** по долгу возникает по любому прямому юридическому обязательству правительства или НБМ или любого другого ведомства, действующего от имени правительства, обслуживать этот долг в случае неплатежа получателя.

---

<sup>3</sup> Долг определяется как текущее, т.е. не условное, обязательство, возникающее в рамках контрактной договоренности путем предоставления стоимости в форме активов (в том числе валюты) и услуг и требующее от должника осуществления одного или более платежей в форме активов (в том числе валюты) или услуг в определенный момент(-ы) в будущем; этими платежами будут погашаться обязательства по основной сумме долга и/или процентам, принятые по контракту. Просроченные платежи, штрафные санкции и присужденная в судебном порядке компенсация за убытки, возникающие из-за неосуществления платежа по контрактному обязательству, являющемуся долгом, являются долгом. Неосуществление платежа по обязательству, не считающемуся долгом согласно этому определению (например, платеж против поставки), не ведет к возникновению долга.

17. **Льготный характер** будет рассчитываться с использованием учетных ставок по конкретным валютам на основе справочных коммерческих процентных ставок (СКПС) ОЭСР. Среднее СКПС за десятилетний период будет использоваться в качестве учетной ставки для оценки льготного характера ссуд с первоначальным сроком погашения по меньшей мере 15 лет, а среднее СКПС за шестимесячный период будет использоваться для оценки льготного характера ссуд с первоначальными сроками погашения менее 15 лет. Как к средним за десятилетний период, так и средним за шестимесячный период будут добавлены следующие маржи: 0,75 процента для периодов погашения менее 15 лет; 1 процент для 15–19 лет; 1,15 процента для 20–30 лет и 1,25 процента для более 30 лет. Согласно этому определению только ссуды, грант-элемент которых эквивалентен 35 процентам и более, не будут включаться в лимиты заимствования. Лимиты долга не будут применяться к ссудам, классифицируемым как обязательства, связанные с международными резервами, НБМ.

18. В целях программы просроченные внешние платежи будут состоять из всех просроченных обязательств по обслуживанию долга (то есть выплат основной суммы долга и уплаты процентов), возникающих в отношении любого долга, принятого, гарантированного и взятого на себя правительством Республики Молдова и НБМ и любым ведомством, действующим от имени центрального правительства Республики Молдова. Верхний предел новых просроченных платежей применяется на постоянной основе на всем протяжении действия механизма. Он не применяется к просроченным внешним платежам, возникающим по внешнему долгу, который пересматривается с внешними кредиторами, в том числе кредиторами Парижского клуба, и, точнее говоря, просроченным внешним платежам, по которым кредитор согласился с тем, что платежи осуществляться не должны вплоть до переговоров.

19. Просроченные расходы определяются как разница между причитающимися платежными обязательствами и фактически осуществленными платежами. Они могут возникнуть по любой статье расходов, в том числе трансфертам, обслуживанию долга, заработной плате, пенсиям, платежам за энергоресурсы и товарам и услугам. Просроченные расходы по товарам и услугам поставщикам определяются как обязательства перед поставщиками, которые причитаются, но не уплачены в течение более 30 дней и которые не оспариваются. Просроченная задолженность между государственным бюджетом, местными органами государственного управления, социальным фондом и фондом медицинского страхования и всеми внебюджетными фондами не засчитывается в верхний предел просроченных расходов сектора органов государственного управления.

#### **IV. КОРРЕКТИВЫ**

20. В случае, если доходы от приватизации превысят допущения по программе, это положит начало консультациям с персоналом МВФ для согласования их использования.



21. В случае, если фактически предоставляемые средства в рамках внешнего долга превысят допущения по программе, лимиты общего кассового дефицита сектора органов государственного управления будут увеличены на соответствующую величину до кумулятивного верхнего предела в размере 125 миллионов леев. В случае недостаточного фактического предоставления средств лимиты будут уменьшены на полную сумму.

22. Лимиты на чистые внутренние активы НБМ будут увеличены на номинальную стоимость государственных ценных бумаг, выпущенных для рекапитализации НБМ, и уменьшены на номинальную стоимость погашения государственных ценных бумаг, выпущенных ранее с той же целью.

Таблица 1. Молдова: предлагаемые количественные критерии реализации и ориентировочные целевые показатели, 31 марта-31 декабря 2006 года 1/

	Общая сумма 2/ 31-дек-05	31-мар-2006 целивые показа- тели	30-июн-2006 Ориентировочные целивые показа- тели	30-сент- 2006 Критерии реализа- ции	31-дек-06 Ориентировочные целивые показа- тели
<b>1. Количественные критерии реализации</b>					
(В миллионах леев)					
Верхний предел чистых внутренних активов НБМ (уровень)	569	60	55	-477	-150
Нижний предел сальдо государственных финансов сектора органов государственного управления <sup>3/</sup>	634	-247	-417	-303	-350
Нижний предел чистых международных резервов НБМ	6 436	6 410	6 791	7 866	8 276
Верхний предел принимаемого и гарантируемого нелыготного внешнего долга сектора органов государственного управления	...	0	0	0	0
<b>2. Постоянные критерии реализации</b>					
Верхний предел накопления внешних просроченных платежей с 30 апреля 2006 года <sup>4/</sup>	...	...	0	0	0
(В миллионах леев)					
<b>3. Ориентировочный целевой показатель</b>					
Верхний предел резервных денег (уровень)	7 002	6 470	6 846	7 390	8 126
Верхний предел просроченных внутренних расходов сектора органов государственного управления	...	0	0	0	0
(В миллионах леев)					
<b>4. Базисное допущение</b>					

Финансирование льготного внешнего долга	327	130	231	362	494
В миллионах долларов	...	10	18	28	39
Поступления от приватизации	176	9	30	50	68

Источники: власти Молдовы и оценки персонала МВФ.

- 1/ Цифры на 2006 год относятся к кумулятивным потокам с конца 2005 года. Количественные целевые показатели на 2006 год основываются на расчетных обменных курсах на уровне 12,832 молд. лей/долл. США.
- 2/ Не включая сальдо государственных финансов сектора органов государственного управления и заимствования в рамках льготного внешнего долга, которые представляют собой потоки.
- 3/ В случае, если фактически предоставляемые средства в рамках внешнего долга превысят допущения по программе, лимиты общего кассового дефицита сектора органов государственного управления будут увеличены на соответствующую величину до кумулятивного верхнего предела в размере 125 миллионов молд. леев. В случае недостаточного фактического предоставления средств лимиты будут уменьшены на полную сумму.
- 4/ Требование вступает в силу при принятии программы с фондом.

**Таблица 2. Молдова: Данные, предоставляемые в МВФ**

<b>Пункт</b>	<b>Периодичность</b>
<b>Налогово-бюджетные данные</b> (предоставляются Министерством финансов)	
Общие бюджетные операции по доходам, расходам и финансированию (функциональные и экономические).	Ежемесячно, в течение трех недель после окончания каждого месяца
Внутренний долг	Ежемесячно, в течение двух недель после окончания каждого месяца
Внутренняя просроченная задолженность	Ежемесячно, в течение трех недель после окончания каждого месяца
Поступления в бюджет от приватизации (в молд. лях и иностранной валюте без учета затрат, связанных с операциями по разгосударствлению).	Ежемесячно, в течение трех недель после окончания каждого месяца
<b>Денежно-кредитные данные</b> (предоставляются НБМ)	
Денежно-кредитный обзор НБМ	Еженедельно, в течение одной недели после окончания каждой недели
Денежно-кредитный обзор по всей банковской системе	Ежемесячно, в течение двух недель после окончания каждого месяца
Чистые требования к сектору государственного управления (НБМ и коммерческих банков)	Ежемесячно, в течение двух недель после окончания каждого месяца
Финансовые показатели коммерческих банков (из Управления по банковскому надзору НБМ)	Ежемесячно, в течение четырех недель после окончания каждого месяца
Денежные потоки в иностранной валюте	Ежемесячно, в течение двух недель после окончания каждого месяца
Валютные операции (данные НБМ)	Ежемесячно, в течение двух недель после окончания каждого месяца
Данные по валютному рынку (объем торгов, интервенции, обменные курсы)	Ежедневно, в течение 12 часов после окончания каждого дня
Операции НБМ по стерилизации	Еженедельно, в течение одной недели после окончания каждой недели
Межбанковские операции (объемы, средние ставки)	Еженедельно, в течение одной недели после окончания каждой недели
<b>Платежный баланс</b> (предоставляется НБМ)	
Данные по счету текущих операций и счету операций с капиталом.	Ежеквартально, в течение шести недель после окончания каждого квартала
Перечисления средств через банковскую систему	Ежемесячно, в течение шести недель после окончания каждого месяца
<b>Данные по внешнему долгу</b> (предоставляются Министерством финансов)	

Информация обо всех новых внешних займах, заключенных правительством или гарантированных правительством.

Ежемесячно, в течение трех недель после окончания каждого месяца

Общая сумма обслуживания долга, подлежащая к оплате кредитором и выплаченная сумма обслуживания долга.

Ежемесячно, в течение трех недель после окончания каждого месяца

Фактическое предоставление грантов и займов кредитором

Ежемесячно, в течение трех недель после окончания каждого месяца

**Другие данные** (предоставляются Национальным Бюро Статистики)

Информация обо всех новых внешних займах, заключенных правительством или гарантированных правительством.

Ежемесячно, в течение двух недель после окончания каждого месяца

Общая сумма обслуживания долга, подлежащая к оплате кредитором и выплаченная сумма обслуживания долга.

Ежеквартально, в течение трех месяцев после окончания каждого квартала

Фактическое предоставление грантов и займов кредитором

Ежемесячно, в течение двух месяцев после окончания каждого месяца

## Республика Молдова: отдельные экономические показатели

	2003	2004	2005 оценка	2006 прогноз
	(Изменение в процентах, если не указано иное)			
<b>Производство и цены</b>				
Номинальный ВВП (в миллионах молд. леев)	27 619	32 032	36 755	42 585
Реальный рост ВВП	6,6	7,4	7,1	6,0
Потребительские цены (конец периода)	15,7	12,6	10,0	9,0
	(В процентах ВВП)			
<b>Государственные финансы (сектор органов государственного управления)</b>				
Общее сальдо (кассовое)	0,2	0,8	1,7	-0,8
Первичное сальдо	2,3	2,7	3,0	0,6
	(Изменение в процентах, если не указано иное)			
<b>Деньги и кредит</b>				
Широкий показатель денежной массы (М3)	30,7	37,7	35,0	29,4
Кредит экономике	44,4	22,2	35,0	25,6
<b>Внешний сектор</b>				
Сальдо счета текущих операций (в процентах ВВП)	-6,8	-2,7	-5,6	-5,4
Общий внешний долг (в процентах ВВП)	88,7	63,8	54,7	51,3
Общее обслуживание долга (в процентах экспорта товаров и услуг)	19,8	21,3	20,2	14,5
Валовые официальные резервы (в миллионах долларов)	302	470	597	750

Источники: власти Молдовы и оценки персонала МВФ.